



COMUNE DI LEINI

CITTA' METROPOLITANA DI TORINO

SETTORE ISTRUZIONE, POLITICHE SOCIALI, SANITARIE E DEL LAVORO

DETERMINAZIONE N. 288 DEL 04/04/2025

OGGETTO:

CASA DI RIPOSO EX INFERMERIA CAPIRONE - AFFIDAMENTO SERVIZIO IN GLOBAL SERVICE - APPROVAZIONE ATTI DI GARA - PRENOTAZIONE IMPEGNO DI SPESA

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

PREMESSO che il 30.09.2024 veniva a scadere il contratto di appalto per il servizio di Global Service a favore degli ospiti della Casa di riposo "ex Infermeria Capirone";

RICHIAMATA la determinazione n. 685 del 01.10.2024 con la quale veniva estesa la durata del servizio di global service a favore degli ospiti della Casa di Riposo "Ex Infermeria Capirone" alla Nuova Assistenza Soc. Coop. Sociale onlus, con sede in Via Baveno, 4 a Novara (P. Iva 01684780032) - alle medesime condizioni, modalità ed oneri attualmente applicati - fino al 31.03.2025, così da non interrompere la continuità del servizio di pubblica assistenza reso sempre in modo regolare e consentire la predisposizione degli atti necessari all'avvio delle procedure per l'indizione di una gara a evidenza pubblica che permetta di ricercare sul mercato le condizioni economiche di maggior favore, in attesa dell'individuazione dello strumento di affidamento più confacente per l'Amministrazione;

VISTI:

- il **Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36**, recante il nuovo **Codice dei contratti pubblici**, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 77 del 31 marzo 2023 – Supplemento Ordinario n. 12, entrato in vigore il 1° aprile 2023 e pienamente efficace dal **1° gennaio 2024**, che ha abrogato il previgente D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- la **Legge 21 giugno 2022, n. 78** recante delega al Governo per l'adozione del nuovo Codice dei contratti pubblici, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 146 del 24 giugno 2022;

- il **Decreto Legislativo 31 dicembre 2024, n. 209**, recante disposizioni integrative e correttive al D.Lgs. 36/2023, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 304 del 31 dicembre 2024, in vigore dalla medesima data;
- le **Direttive europee** in materia di contratti pubblici:
 - Direttiva 2014/23/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione;
 - Direttiva 2014/24/UE sugli appalti pubblici;
 - Direttiva 2014/25/UE relativa alle procedure d'appalto nei settori speciali;
- le **Linee guida, delibere e atti dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC)** adottati in attuazione del D.Lgs. 36/2023 e pubblicati sul sito istituzionale dell'Autorità.

ATTESO che la procedura di gara per il futuro affidamento del servizio di Global Service a favore degli ospiti della Casa di Riposo "ex Infermeria Capirone" per entità dell'importo, rientra tra le funzioni della Stazione Appaltante competente alla gestione associata delle procedure di gara, relative ad appalti di lavori, beni e servizi, per importo a base d'asta pari o superiori a 40.000,00 euro IVA esclusa, affidate all'Unione Net come da convenzione agli atti del Comune;

RILEVATO CHE, in ottemperanza alla normativa sopra richiamata e agli atti regolamentari e convenzionali vigenti, relativamente ai Servizi in oggetto:

- le funzioni di stazione appaltante sono assunte dall'**Unione dei Comuni Nord Est Torino**, in qualità di **centrale di committenza**, ai sensi dell'art. **62, comma 1** del **Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36** (nuovo Codice dei contratti pubblici);
- **restano di competenza dei Comuni aderenti alla Convenzione** le seguenti attività propedeutiche alla procedura di gara:
 - la **redazione e l'approvazione dei progetti e/o dei Capitolati d'oneri** posti a base di gara, nonché di tutti gli altri atti e documenti necessari, da approvarsi con formale atto amministrativo;
 - l'approvazione e la trasmissione all'Unione di apposita nota contenente:
 - la **definizione dei criteri di aggiudicazione** della procedura;
 - la **definizione dei requisiti di partecipazione** richiesti agli operatori economici;
 - l'**attribuzione dei punteggi e dei valori ponderali**, nei casi in cui si proponga l'utilizzo del criterio dell'**offerta economicamente più vantaggiosa**, ai sensi dell'art. **108** del D.Lgs. 36/2023.

DATO ATTO che, ai fini dell'acquisizione dei Servizi in oggetto, viene individuato quale RUP il Responsabile del Settore Istruzione, Politiche Sociali, Sanitarie e del Lavoro – Sig. Baldi Federico, fatta salva la procedura di affidamento, in quanto di competenza dell'Unione NET;

PRECISATO, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, che:

- a. il fine dell'appalto è la gestione di un servizio pubblico, di importante valenza socio-sanitaria per persone anziane non autosufficienti, che fornisce ospitalità, prestazioni sanitarie, assistenziali, di recupero funzionale e di inserimento sociale, nonché di prevenzione dell'aggravamento del danno funzionale per patologie croniche nei confronti di persone, non assistibili a domicilio, le cui limitazioni fisiche e/o psichiche non consentono di condurre una vita autonoma e le cui patologie non necessitano di ricovero in strutture ospedaliere o nei centri di riabilitazione. La Casa di Riposo è, inoltre, una struttura integrativa o sostitutiva dell'ambito familiare destinata a ospitare, anche per periodi di tempo limitati, persone in età avanzata che, per le loro condizioni psico-fisiche di parziale autosufficienza, non sono in grado di condurre una vita autonoma o che, essendo autosufficienti, per loro scelta preferiscono avere dei servizi collettivi anziché gestire in maniera autonoma la propria abitazione e la propria vita.
- b. l'appalto ha per oggetto la gestione di servizi di assistenza tutelare, infermieristica, di riabilitazione, di animazione, il coordinamento di tali servizi, la direzione sanitaria della struttura, il servizio di parrucchiere e di podologia, la fornitura di materiale parafarmaceutico, di igiene e cura per gli ospiti, il servizio di lavanderia e pulizie;
- c. **c.** la durata dell'appalto è fissata in **30 mesi**, con decorrenza dal **1° luglio 2025** e scadenza al **31 dicembre 2027**; l'appalto potrà essere **rinnovato per un ulteriore periodo massimo di 24 mesi**, ai sensi dell'**art. 120, comma 9 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36**, su espressa richiesta della Stazione Appaltante e con obbligo per l'operatore economico di accettarne il rinnovo **alle medesime condizioni contrattuali**.
- d. il valore stimato dell'appalto per la durata contrattuale iniziale di 30 mesi è pari a € 2.036.903,60, al netto degli oneri fiscali. Per la durata complessiva dell'affidamento pari a 54 mesi, comprensiva di un eventuale rinnovo di ulteriori 24 mesi, il valore stimato complessivo ammonta a € 3.664.128,18, di cui € 1.627.224,58 per il solo periodo di rinnovo, anch'esso al netto degli oneri fiscali. Restano esclusi dal ribasso d'asta gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, quantificati in € 2.385,18 inclusi nel valore complessivo;
- e. le clausole negoziali sono contenute nel Capitolato Speciale d'Appalto che forma parte integrante del presente provvedimento;
- f. **f.** la scelta del contraente avverrà mediante **procedura aperta**, ai sensi dell'**art. 71 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36**, applicando il criterio dell'**offerta economicamente più vantaggiosa** individuata sulla base del **miglior rapporto qualità/prezzo**, come previsto dall'**art. 108, comma 1, lettera b)** del medesimo decreto.

VISTI:

- il **Capitolato Speciale d'Appalto**, contenente la descrizione dell'oggetto dell'appalto, le caratteristiche dei servizi richiesti, l'importo a base di gara, gli oneri contrattuali, i termini di esecuzione e le condizioni generali e particolari dell'appalto;
- gli **allegati al Capitolato Speciale d'Appalto**, tra cui: il Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (D.U.V.R.I.), l'elenco del personale in servizio, le planimetrie della struttura;
- la **Scheda Modalità di Gara, Criteri di Aggiudicazione e Requisiti di Partecipazione**, contenente le modalità di presentazione dell'offerta tecnica, i criteri di selezione e

valutazione delle offerte, nonché i requisiti di ordine generale, di idoneità professionale, economico-finanziaria e tecnico-professionale, allegata alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale.

RITENUTO procedere all'approvazione del Capitolato Speciale d'Appalto dei relativi allegati e della documentazione utile alla gara, allegato alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale; nonché provvedere alla successiva trasmissione all'UNIONE NET per l'adozione, per quanto di competenza, della determinazione a contrarre, della redazione del bando di gara, del disciplinare e della gestione della procedura, secondo le indicazioni contenute nel Capitolato Speciale d'appalto qui allegato;

VISTO l'art. 1, commi 65 e 67, della **Legge 23 dicembre 2005, n. 266**, che stabilisce l'obbligo, per i soggetti pubblici e privati sottoposti alla vigilanza dell'**Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC)**, di contribuire alla copertura dei costi di funzionamento dell'Autorità stessa, secondo le modalità e gli importi annualmente determinati dall'ANAC;

VISTA la **Deliberazione ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023**, recante "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266 – Contributo di vigilanza dovuto dai soggetti sottoposti alla vigilanza dell'ANAC – Anno 2024", pubblicata sul sito istituzionale dell'Autorità, con la quale:

- all'**art. 1** vengono individuati i soggetti obbligati al versamento della contribuzione, tra cui le **stazioni appaltanti** e gli **enti aggiudicatori**;
- all'**art. 2** vengono definiti gli **importi da versare** in relazione all'importo posto a base di gara, stabilendo, per appalti di importo compreso tra **€ 1.000.000,00 e € 5.000.000,00**, un contributo pari a:
 - **€ 660,00** a carico della **stazione appaltante**;
 - **€ 165,00** per ciascun **operatore economico partecipante** alla gara.

PREVENTIVATA pertanto la spesa per il contributo obbligatorio da versare all'Autorità pari a complessivi € 660,00 da impegnare, nell'esercizio 2025 in cui l'obbligazione diviene esigibile, sul Capitolo Peg 4100.1.47 all'oggetto: "Spese per pubblicazioni gare e contratti" del Bilancio Unico di Previsione 2025/2027;

DATO INOLTRE ATTO che il Responsabile della Sicurezza ha confermato il documento di valutazione dei rischi interferenziali e la quantificazione degli oneri per la sicurezza, da cui risulta un importo complessivo per 54 mesi di 2.385,18 € non soggetto a ribasso;

RICHIAMATA la Legge n.136 del 13 agosto 2010 e s.m.i., sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

DI DARE ATTO CHE:

- la spesa complessiva presunta derivante dalla prossima procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto, comprensiva degli oneri fiscali, che viene a determinarsi in presunti complessivi € 2.138.748,77 trova copertura finanziaria - relativamente ad un periodo pari a 30 mesi sino al 31.12.2027– sul Bilancio Unico di Previsione 2025/2027 approvato nel seguente modo:

CAPITOLO	SERVIZIO	2025 (1 lug-31 dic)	2026 (1 gen-31 dic)	2027 (1 gen-31 dic)
3990.1.57	TOTALE ASSISTENZA	365.109,17 €	724.863,34 €	724.863,34 €
3980.1.8	MATERIALE IGIENE-CURA	6.300,00 €	12.600,00 €	12.600,00 €
3980.1.6	MATERIALE INFERMERIA-RIAB.	630,00 €	1.260,00 €	1.260,00 €
3990.1.55	LAVANDERIA	12.600,00 €	25.200,00 €	25.200,00 €
3990.1.13	PULIZIE	45.523,80 €	90.369,56 €	90.369,56 €
	TOTALI	430.162,97 €	854.292,90 €	854.292,90 €

- la spesa complessiva presunta dell'eventuale rinnovo per un periodo pari a 24 mesi, dal 01.01.2028 al 31.12.2029, viene a determinarsi in presunti complessivi € 1.708.585,80, comprensiva degli oneri fiscali, e troverà copertura finanziaria nel bilancio unico di previsione dell'esercizio di riferimento nel seguente modo:

CAPITOLO	SERVIZIO	2028 (1 gen-31 dic)	2029 (1 gen-31 dic)
3990.1.57	TOTALE ASSISTENZA	724.863,34 €	724.863,34 €
3980.1.8	MATERIALE IGIENE-CURA	12.600,00 €	12.600,00 €
3980.1.6	MATERIALE INFERMERIA-RIAB.	1.260,00 €	1.260,00 €
3990.1.55	LAVANDERIA	25.200,00 €	25.200,00 €
3990.1.13	PULIZIE	90.369,56 €	90.369,56 €
	TOTALI	854.292,90 €	854.292,90 €

- la spesa complessiva per la ripartizione del fondo incentivante per le funzioni tecniche pari ad € 20.369,04 calcolata nella misura del 1% dell'importo posto a base di gara, trova copertura nel bilancio unico di previsione 2025/2027 esercizio 2025 al capitolo P.E.G.

3990.1.57 all'oggetto "servizi sanitari, parasanitari, assistenza, animazione";

VISTE le deliberazioni:

- C.C. n. 65 del 19.12.2024 con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025-2027;
- C.C. n. 66 del 19.12.2024 con la quale è stato approvato il Bilancio Unico di Previsione 2025-2027;
- G.C. n. 298 del 20.12.2024 con la quale è stato approvato il P.E.G. per gli esercizi finanziari 2025- 2027;

VISTO il Bilancio di Previsione 2025-2027 approvato;

VISTO lo Statuto Comunale;

RITENUTO che l'adozione del presente provvedimento compete al Funzionario Responsabile di Settore per il combinato disposto degli artt. 48 e 107 del T.U.E.L. 267/2000, nonché artt. 4, 16 e 17 del D. LGS 165/2001;

DATO ATTO che sul presente atto deve essere rilasciato il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente richiamate;

DI AVVIARE con la presente determinazione a contrarre, la procedura pubblica per l'affidamento della gestione in Global Service dei servizi di assistenza tutelare, infermieristica, di riabilitazione, di animazione, il coordinamento di tali servizi, la direzione sanitaria della struttura, il servizio di parrucchiere e di podologia, la fornitura di materiale parafarmaceutico, di igiene e cura per gli ospiti, il servizio di lavanderia ed il servizio di pulizie, presso la Casa di Riposo "Ex Infermeria Capirone" sita in piazzale Gianinetto 5, Leini (TO), per 30 mesi educativi decorrenti dal 1/07/2025 sino al 31.12.2027, con possibilità **di rinnovo per un ulteriore periodo massimo di 24 mesi**, ai sensi dell'**art. 120, comma 9 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36**, su richiesta della stazione appaltante e alle medesime condizioni contrattuali., su richiesta della Stazione Appaltante e con obbligo dell'appaltatore di accettarlo alle medesime modalità e condizioni;

DI STABILIRE CHE, ai sensi dell'art. 14 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, il valore stimato dell'appalto per la durata contrattuale iniziale di 30 mesi è pari a **€ 2.036.903,60**, al netto degli oneri fiscali. Per la durata complessiva dell'affidamento pari a 54 mesi, comprensiva di un eventuale rinnovo di ulteriori 24 mesi, il valore stimato complessivo ammonta a **€ 3.664.128,18**, di cui **€ 1.627.224,58** per il solo periodo di rinnovo, anch'esso al netto degli oneri fiscali. Restano esclusi dal ribasso d'asta gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, quantificati in € 2.385,18;

DI APPROVARE:

- il Capitolato speciale d'appalto, completo dell'oggetto dell'appalto, delle caratteristiche dei Servizi, della base d'asta, degli oneri, dei termini e delle condizioni contrattuali;
- gli allegati al Capitolato Speciale d'appalto: D.U.V.R.I., elenco personale in servizio trattamento dati, piantine della struttura.
- la scheda contenente i criteri di aggiudicazione, nonché i criteri di valutazione dell'offerta tecnica ed economica, atteso che l'affidamento sarà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, allegata alla presente determinazione per formarne parte integrante e sostanziale; la scheda contenente i requisiti di ordine generale, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti di capacità economico-finanziaria, i requisiti di capacità tecnica e organizzativa, allegata alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale.

DI DEMANDARE alla Stazione Appaltante Unione dei Comuni Nord Est Torino (Unione NET), competente per la gestione associata delle procedure di gara relative ad appalti di lavori, forniture e servizi di importo pari o superiore a € 40.000,00 (IVA esclusa), come previsto dalla convenzione vigente agli atti del Comune, l'espletamento della procedura di gara per l'affidamento del servizio di Global Service a favore degli ospiti della Casa di Riposo "Ex Infermeria Capirone", mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 1, lettera b) del medesimo decreto;

DI PROVVEDERE alla trasmissione all'UNIONE NET per l'adozione, per quanto di competenza, della redazione del bando di gara, del disciplinare e della gestione della procedura, secondo le indicazioni contenute nel Capitolato Speciale d'appalto qui allegato e tutti gli atti che con la presente vengono approvati;

DI DARE ATTO CHE:

- la spesa complessiva presunta derivante dalla prossima procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto, comprensiva degli oneri fiscali, che viene a determinarsi in presunti complessivi € 2.138.748,77 trova copertura finanziaria - relativamente ad un periodo pari a 30 mesi sino al 31.12.2027- sul Bilancio Unico di Previsione 2025/2027 approvato nel seguente modo:

CAPITOLO	SERVIZIO	2025 (1 lug-31 dic)	2026 (1 gen-31 dic)	2027 (1 gen-31 dic)
3990.1.57	TOTALE ASSISTENZA	365.109,17 €	724.863,34 €	724.863,34 €
3980.1.8	MATERIALE IGIENE-CURA	6.300,00 €	12.600,00 €	12.600,00 €
3980.1.6	MATERIALE INFERMERIA-RIAB.	630,00 €	1.260,00 €	1.260,00 €
3990.1.55	LAVANDERIA	12.600,00 €	25.200,00 €	25.200,00 €
3990.1.13	PULIZIE	45.523,80 €	90.369,56 €	90.369,56 €
	TOTALI	430.162,97 €	854.292,90 €	854.292,90 €

- la spesa complessiva presunta dell'eventuale rinnovo per un periodo pari a 24 mesi, dal 01.01.2028 al 31.12.2029, viene a determinarsi in presunti complessivi € 1.708.585,80, comprensiva degli oneri fiscali, e troverà copertura finanziaria nel bilancio unico di previsione dell'esercizio di riferimento nel seguente modo:

CAPITOLO	SERVIZIO	2028 (1 gen-31 dic)	2029 (1 gen-31 dic)
3990.1.57	TOTALE ASSISTENZA	724.863,34 €	724.863,34 €
3980.1.8	MATERIALE IGIENE-CURA	12.600,00 €	12.600,00 €
3980.1.6	MATERIALE INFERMERIA-RIAB.	1.260,00 €	1.260,00 €
3990.1.55	LAVANDERIA	25.200,00 €	25.200,00 €
3990.1.13	PULIZIE	90.369,56 €	90.369,56 €
	TOTALI	854.292,90 €	854.292,90 €

- la spesa complessiva per la ripartizione del fondo incentivante per le funzioni tecniche pari ad € 20.369,04 calcolata nella misura del 1% dell'importo posto a base di gara, trova copertura nel bilancio unico di previsione 2025/2027 esercizio 2025 al capitolo P.E.G. 3990.1.57 all'oggetto "servizi sanitari, parasanitari, assistenza, animazione";

DI IMPEGNARE la spesa per il contributo obbligatorio da versare all'Autorità pari a complessivi € 660,00 nell'esercizio 2025 in cui l'obbligazione diviene esigibile, sul Capitolo Peg 4100.1.47 all'oggetto: "Spese per pubblicazioni gare e contratti" del Bilancio Unico di Previsione 2025/2027;

DATO INOLTRE ATTO che il Responsabile della Sicurezza ha confermato il documento di valutazione dei rischi interferenziali e la quantificazione degli oneri per la sicurezza, da cui risulta un importo complessivo per 54 mesi di € 2.385,18 non soggetto a ribasso;

DI DARE ATTO che la Stazione Appaltante Unione NET provvederà, con spesa a carico del futuro aggiudicatario, alla pubblicazione dell'avviso di gara, trattandosi di appalto sopra soglia, secondo quanto previsto dal Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, e in particolare ai sensi degli artt. 27, 42 e 43, mediante trasmissione degli atti alla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) gestita dall'ANAC, che provvederà alla pubblicazione automatica:

- sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUUE);
- sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI);
- sul portale informatico della Gazzetta Aste e Appalti Pubblici;
- sul profilo del committente (sito istituzionale dell'Unione NET);
- sul sito dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici, ove previsto.

Di esprimere sul presente atto il parere favorevole di regolarità tecnica, nonché di attestare la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.

DI DARE ATTO CHE la previsione della liquidazione avverrà negli esercizi dei futuri Bilanci Unici di Previsione;

DI DISPORRE che copia del presente provvedimento con tutti i suoi allegati, venga trasmesso al Settore Finanziario per i provvedimenti di competenza.

Il Responsabile del Settore
Firmato Digitalmente
BALDI Dott. Federico