

Comune di Leini

RICOGNIZIONE PERIODICA DELLA
SITUAZIONE GESTIONALE DEI SERVIZI
PUBBLICI LOCALI DI RILEVANZA
ECONOMICA
Anno 2025
(Art. 30 D. Lgs. 201/2022)

Ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica al 31.12.2024 del Comune di Leini

Indice

1.	Il contesto normativo di riferimento	3
2.	L'ambito di analisi.....	4
3.	Il contesto comunale	5
4.	I servizi di interesse economico generale del Comune di Leini.....	7
5.	Focus sui servizi.....	12
5.1.	SERVIZI AMBIENTALI.....	12
5.2.	SERVIZIO DI NAVETTA URBANA E TRASPORTO SCOLASTICO	13
5.3.	SERVIZIO DI TELERISCALDAMENTO	15
5.4.	SERVIZIO DI GESTIONE E CURA DEL VERDE PUBBLICO	18
5.5.	SERVIZIO DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA	19
5.6.	SERVIZIO DI ASILO NIDO, SERVIZI SCOLASTICI ED EDUCATIVI.....	21
5.7.	ATTIVITÀ E IMPIANTI SPORTIVI	33
5.8.	SERVIZI ALLA PERSONA - CASA DI RIPOSO PER ANZIANI	36
5.9.	SCAMBIO SUL POSTO DELL'ENERGIA ELETTRICA	39

1. Il contesto normativo di riferimento

In attuazione della delega conferita dall'articolo 8 della legge 5 agosto 2022, n. 118 (Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021) e del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), in data 23 dicembre 2022 è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale il decreto n. 201 recante il *“Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica”* con l'intento di rendere organica e contenuta in una sorta di Testo Unico - il D.lgs. 201/2022 è già stato ribattezzato TUSPL (Testo Unico Servizi Pubblici Locali) - la frammentata disciplina dei servizi di interesse economico generale.

Tra le diverse innovazioni previste dalla riforma, rileva qui l'adempimento previsto dall'art. 30 D.lgs. 201/2022:

Art. 30 D.lgs. 201/2022 - Verifiche periodiche sulla situazione gestionale dei servizi pubblici locali

1. I comuni o le loro eventuali forme associative, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché le città metropolitane, le province e gli altri enti competenti, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio, effettuano la ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori. Tale ricognizione rileva, per ogni servizio affidato, il concreto andamento dal punto di vista economico, dell'efficienza e della qualità del servizio e del rispetto degli obblighi indicati nel contratto di servizio, in modo analitico, tenendo conto anche degli atti e degli indicatori di cui agli articoli 7, 8 e 9. La ricognizione rileva altresì la misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo e all'affidamento a società in house, oltre che gli oneri e i risultati in capo agli enti affidanti.
2. La ricognizione di cui al comma 1 è contenuta in un'apposita relazione ed è aggiornata ogni anno, contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016. Nel caso di servizi affidati a società in house, la relazione di cui al periodo precedente costituisce appendice della relazione di cui al predetto articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016.
3. In sede di prima applicazione, la ricognizione di cui al primo periodo è effettuata entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto.

Viene quindi introdotto, a carico di Comuni e loro forme associative degli stessi, con popolazione superiore a 5.000 abitanti, nonché città metropolitane, province ed altri enti competenti, l'onere di effettuare, in relazione al proprio ambito o bacino del servizio e con cadenza annuale, una *“ricognizione periodica della situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori”* per *“ogni servizio affidato”*.

La ricognizione è da aggiornarsi, di regola, annualmente e *“contestualmente all'analisi dell'assetto delle società partecipate di cui all'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016”* (comma 2).

Nel caso di affidamenti a società in house, la nuova ricognizione ex art. 30 rappresenterà appendice alla revisione periodica delle società partecipate dall'Amministrazione, condotta ai sensi dell'art. 20 del D.lgs. 175/2016.

L'adempimento si articola in una verifica annuale dell'andamento gestionale dei servizi pubblici di rilevanza economica nei rispettivi territori (comma 1), che rappresenti l'assetto di ogni servizio affidato, rilevandone il concreto andamento economico in termini di:

- efficienza e qualità del servizio;
- rispetto degli obblighi sanciti nel contratto di servizio;

in modo analitico e considerando *“anche”* gli atti ed indicatori ex artt. 7, 8 e 9 del decreto che per i servizi a rete vengono individuati dalle Autorità di settore e per quelli non a rete dal Ministero delle Imprese e del Made in Italy e si tratta dei costi di riferimento, degli schemi tipo di PEF, dei livelli minimi

di qualità, degli schemi di bandi e contratti.

Il suddetto Ministero, con riferimento al PEF e agli indicatori di qualità, ha emanato il Decreto Direttoriale del 31 agosto 2023 con relativi allegati in attuazione proprio dell'art. 8 del D.lgs. 201/2022, segnalando che il medesimo Ministero adotterà ulteriori provvedimenti per la completa attuazione dell'articolo stesso e nel pubblicare il medesimo Decreto Direttoriale ha individuato 5 servizi in sede di prima applicazione (impianti sportivi - esclusi impianti a fune ai sensi dell'art. 36 D.lgs. 201/2022; parcheggi; servizi cimiteriali e funebri se erogati come servizi pubblici locali; luci votive; trasporto scolastico).

La ricognizione dovrà dare altresì conto, oltre ai profili, atti e indicatori già ut *supra* segnalati, della misura del ricorso agli affidamenti di cui all'articolo 17, comma 3, secondo periodo (affidamento senza procedura a evidenza pubblica di importo superiore alle soglie di rilevanza europea in materia di contratti pubblici ivi compresi gli affidamenti dei servizi di Trasporto Pubblico Locale, energia elettrica e gas naturale) e all'affidamento a società in house in generale, oltre che degli oneri e dei risultati in capo all'ente affidante.

Ai sensi dell'art. 17 comma 5 del D.lgs. in esame, l'Ente, inoltre, è tenuto a riferire, nell'ambito della razionalizzazione ex art. 20 del D.lgs. 175/2016, circa le ragioni che sul piano economico e qualitativo dei servizi giustificano il mantenimento dell'affidamento in capo alla società in house, anche sulla base dei risultati di gestione ottenuti.

2. L'ambito di analisi

L'adempimento di cui all'art. 30 del D.lgs. 201/2022 ha per oggetto la verifica della *"situazione gestionale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica nei rispettivi territori"*.

Il D.lgs. 201/2022 all'art. 2 comma 1, alla lettera c) definisce i «servizi di interesse economico generale di livello locale» o «servizi pubblici locali di rilevanza economica» come *"i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale"* mentre alla lettera d) definisce i «servizi di interesse economico generale di livello locale a rete» o «servizi pubblici locali a rete» come *"i servizi di interesse economico generale di livello locale che sono suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione oggetto di servizio, sottoposti a regolazione ad opera di un'autorità indipendente"*.

Da dette definizioni e tenendo a mente quanto previsto al secondo periodo del comma 1 dell'art. 30, e cioè che tale ricognizione è riferita a *"ogni servizio affidato"*, parrebbero esclusi dalla verifica i servizi pubblici locali a rilevanza economica gestiti in economia, i servizi a rete affidati da altri enti competenti rientranti nell'ambito soggettivo dell'adempimento (per questi sarebbe comunque auspicabile operare una valutazione sul servizio erogato nel territorio dell'Amministrazione) e, naturalmente, i servizi privi di rilevanza economica ed i servizi strumentali.

È necessario tuttavia rilevare che se i servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica possono essere facilmente individuati in quanto attengono tendenzialmente alle c.d. *utilities*, vale a dire: rifiuti; idrico; distribuzione del gas; trasporto pubblico locale, è decisamente più complesso stabilire

un perimetro fisso per i servizi pubblici locali di rilevanza economica non a rete e ciò dipende dal fatto che il concetto di servizio pubblico locale è dinamico e varia a seconda dei territori. Inoltre, in ragione delle differenze interpretative è difficile riuscire a stabilirne a priori un ambito di applicazione.

Ad esempio, ANCI, espressasi sul tema nel quaderno n. 46/2023, non ritiene esaustivo e sufficiente il succitato elenco fornito in sede di pubblicazione del Decreto Direttoriale del 31 agosto 2023 dal Ministero delle Imprese e del Made in Italy per la ricognizione ex art. 30 e ritiene non propriamente allineati al concetto di servizi di interesse economico generale tutti i servizi inseriti nella catalogazione fornita da ANAC nel *"Manuale utente - Trasparenza dei Servizi Pubblici Locali"* dell'Autorità stessa.

Alla luce di ciò appare condivisibile il fatto che ***"deve, in ogni caso, essere l'ente locale a verificare quali servizi erogati ai cittadini rientrino nel novero dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, tenendo conto anche dell'onere dell'adempimento"***, pertanto, l'unica strada per sgombrare il campo da incertezze è quella della verifica "caso per caso" caratterizzata da un'ottica di semplificazione.

3. Il contesto comunale

Per comprendere meglio i servizi di interesse economico generale riconducibili all'Amministrazione risulta sicuramente utile fornire una breve analisi del contesto in cui gli stessi vengono erogati.

Il Comune di Leini si estende su una superficie complessiva di 32 kmq e conta una popolazione di 16.308 abitanti e, pertanto, la sua densità abitativa è di 509,63 abitanti per kmq al 31.12.2024.

Si trova nella Città metropolitana di Torino in Piemonte in un territorio con principale vocazione agricola e industriale.

Il livello della popolazione residente negli ultimi anni risulta essere in aumento principalmente in ragione dell'immigrazione.

Anno	Residenti	Maschi	Femmine	Nati	Morti	Saldo naturale	Iscritti	Cancellati	Saldo migratorio
2018	16456	8141	8315	160	148	12	667	597	70
2019	16491	8155	8336	124	131	-7	690	649	41
2020	16399	8126	8273	127	188	-61	540	571	-31
2021	16404	8114	8290	107	140	-33	595	557	38
2022	16345	8068	8277	113	173	-60	614	613	1
2023	16316	8042	8274	97	155	-58	643	614	29
2024	16308	8063	8245	100	149	-49	648	607	41

La popolazione del Comune di Leini risulta essere così suddivisa in percentuale per fasce d'età:

2018	da 0 a 18 anni 3162	19,21%	- da 19 a 30 anni 1801	10,95%
-	da 31 a 45 anni 3593	21,83%	- da 46 a 60 anni 3630	22,06%
-	oltre i 60 anni 4270	25,95%		
2019	da 0 a 18 anni 3155	19,14%	- da 19 a 30 anni 1773	10,75%
-	da 31 a 45 anni 3508	21,27%	- da 46 a 60 anni 3704	22,46%
-	oltre i 60 anni 4351	26,38%		

2020				
-	da 0 a 18 anni 3112	18,98%	- da 19 a 30 anni 1771	10,80%
-	da 31 a 45 anni 3376	20,59%	- da 46 a 60 anni 3745	22,83%
-	oltre i 60 anni 4395	26,80%		
2021				
-	da 0 a 18 anni 3105	18,93%	- da 19 a 30 anni 1703	10,38%
-	da 31 a 45 anni 3356	20,46%	- da 46 a 60 anni 3795	23,13%
-	oltre i 60 anni 4445	27,10%		
2022				
-	da 0 a 6 anni 794	4,86%	- da 7 a 14 anni 1413	8,64%
-	da 15 a 29 anni 2289	14,00%	- da 30 a 65 anni 8171	49,99%
-	oltre i 65 anni 3678	22,50%		
2023				
-	da 0 a 6 anni 909	5,57%	- da 7 a 14 anni 1410	8,64%
-	da 15 a 29 anni 2320	14,22%	- da 30 a 65 anni 8134	49,85%
-	oltre i 65 anni 3543	21,71%		
2024				
-	da 0 a 6 anni 862	5,29%	- da 7 a 14 anni 1382	8,47%
-	da 15 a 29 anni 2350	14,41%	- da 30 a 65 anni 8117	49,77%
-	oltre i 65 anni 3597	22,06%		

Passando ora ad analizzare da un punto di vista strettamente economico-patrimoniale la situazione del Comune di Leini si rileva che il reddito pro capite nel 2023 era pari ad € 16.228,17. Infine, dall'analisi dall'ultimo rendiconto approvato con deliberazione del Consiglio Comunale del n. 18 del 30.04.2024, il Comune di Leini non è in condizioni strutturalmente deficitarie. Ha conseguito un avanzo di amministrazione positivo ammontante ad € 9.349.346,41, ha un fondo cassa al 31.12.2024 pari ad € 3.593.649,88 e non ha ricevuto anticipazioni di liquidità. Non ha in essere garanzie prestate a terzi, ha rispettato il limite di indebitamento previsto dall'art. 204 del T.U.E.L. n. 267/2000 e gli inventari sono stati aggiornati al 31.12.2024. Il risultato di esercizio nella contabilità economico-patrimoniale ammonta ad € 1.286.356,54.

Il Comune ha correttamente contabilizzato le risorse PNRR in base alle indicazioni di cui alla FAQ Arconet 48 ed ha correttamente perimetrato i capitoli di entrata e di spesa.

4. I servizi di interesse economico generale del Comune di Leini

SERVIZIO	AUTORITÀ D'AMBITO	SOGGETTO GESTORE	ORGANISMO IN HOUSE	MODALITÀ DI GESTIONE DEL SERVIZIO	QUOTA % DI PARTECIPAZIONE	RIFERIMENTI ATTO DI AFFIDAMENTO	RIFERIMENTI CONTRATTO DI SERVIZIO VIGENTE	VALORE AFFIDAMENTO / COSTO DEL SERVIZIO
RIFIUTI E IGIENE URBANA	<input checked="" type="checkbox"/>	SOCIETÀ ECOLOGICA TERRITORIO AMBIENTE	<input type="checkbox"/>	e. altro (specificare in note)	3,24%	La società è affidataria, tramite gara a doppio oggetto, del servizio di gestione rifiuti ed igiene urbana nel territorio dell'Ambito Territoriale Ottimale Rifiuti - ATO-R - Sub Ambito Bacino 16. Il contratto di servizio, sottoscritto dall'Autorità d'Ambito, Consorzio di Bacino 16, registrato con l'atto di repertorio n. 30048 del 27.11.2014, ha durata fino a gennaio 2030.	Contratto sottoscritto dall'ATO - Registrato con l'atto di repertorio n. 30048 del 27.11.2014	Regolato da ATO
TRASPORTO PUBBLICO LOCALE (NAVETTA) E TRASPORTO SCOLASTICO	<input type="checkbox"/>	A.A.T. Azienda Autonoleggio Torino	<input type="checkbox"/>	a. affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica		determinazione del Direttore Unione N.E.T. n. 242 del 31.07.2024 - determinazione del Settore Istruzione n. 632 dell'11.09.2024	Disciplina del servizio contenuta nel capitolato approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 138 del 24.05.2024	Importo affidamento 2024-2027: € 873.594,49
TELERISCALDAMENTO	<input type="checkbox"/>	PROVANA CALORE S.R.L.	<input type="checkbox"/>	e. altro (specificare in note)	100%	Affidamento diretto ai sensi della deliberazione della Giunta Comunale n. 34 del 23.02.2006	Determinazione di affidamento	€ 819.217,76 (consuntivo 2024)

GESTIONE E CURA DEL VERDE PUBBLICO	<input type="checkbox"/>	Gi.CAM SRL L'AGRICOLA BALLESIO DI BALLESIO DAVIDE	<input type="checkbox"/>	a. affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica		Determinazione Responsabile del Settore LLPP Manutenzione e Patrimonio n. 331 del 18.04.2025 (Gi.CAM) Determinazione Responsabile del Settore LLPP Manutenzione e Patrimonio n. 355 DEL 30.04.2025 (Ballesio)	Modalità elettronica disciplinata dalmercato elettronico della P.A.(MEPA) sotto la categoria "Servizi di manutenzione del verde pubblico"	€ 139.794,17 oltre IVA di legge + € 78.787,88 oltre IVA di legge
ILLUMINAZIONE PUBBLICA	<input type="checkbox"/>	ENGIE SERVIZI SPA	<input type="checkbox"/>	e. altro (specificare in note)		Affidamento in concessione del Servizio di gestione, manutenzione e riqualificazione energetica degli impianti di illuminazione pubblica, comprensivo di fornitura di energia elettrica, attraverso lo strumento della finanza di progetto ai sensi dell'art. 183, commi 15-19 del D.Lgs 50/2016 (CIG 8979569EBE - CUP I39J21004000005).	Contratto sottoscritto– Rogito n. 5487 del 10.11.2022 – durata del contratto 20 anni	€ 667.000,00
ASILO NIDO	<input type="checkbox"/>	Nuova Assistenza Soc. Coop. Sociale onlus, con sede in Via Baveno, 4 a Novara (P. Iva 01684780032	<input type="checkbox"/>	a. affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica		Determinazione n. 1066 del 29.12.2022 - successiva determinazione n. 717 del 18.09.2023 – successiva determinazione 753 del 18.1032024 – successiva determinazione 783 del 2.10.2025 (proroga)	Contratto con determinazione	Impegni: Esercizio 2025 - Spese cooperativa nido: € 177.713,03 - Mensa: € 40.179,53 Esercizio 2026 - Spese cooperativa nido: € 303.065,72 - Mensa: € 68.661,22

REFEZIONE SCOLASTICA	<input type="checkbox"/>	Euroristorazione s.r.l. – via Savona n. 144 - Torri di Quartesolo – 36040 (VI)	<input type="checkbox"/>	a. affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica		Determinazione dirigenziale n. 83 del 28/1/2022 e successiva n. 672 del 5/9/2023 – Determinazione del responsabile del settore istruzione e assistenza n. 1060 del 24.12.2024 (proroga)	contratto di rogito del 06.08.2021 n. 5482 e successivo rogito n. 5505 del 16.04.2025	Importo complessivo affidamento: Euro 3.753.811,32 al netto del ribasso dello 3,50% e degli oneri per la sicurezza pari ad Euro 15.678,72 non soggetti a ribasso – oltre oneri fiscali e adeguamenti Istat di legge
SERVIZI SCOLASTICI INTEGRATIVI	<input type="checkbox"/>	Cooperativa Sociale Start Onlus	<input type="checkbox"/>	a. affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica		Deliberazione G.C. n. 156 del 06.06.2024 – <i>approvazione capitolato dei servizi integrativi scolastici.</i> Deliberazione G.C. n. 273 del 06.12.2024 – <i>approvazione capitolato per il periodo gennaio 2025–giugno 2027.</i> Determinazione Settore Istruzione n. 1045 del 19.12.2024 – <i>avvio della procedura di affidamento.</i> Determinazione Unione dei Comuni Nord Est Torino n. 121 del 06.05.2025 – <i>approvazione verbale di gara e aggiudicazione definitiva alla Cooperativa Sociale Start Onlus</i> Determinazione Comune di Leini n. 539 del 25.06.2025 – <i>presa d'atto dell'aggiudicazione definitiva, rideterminazione del quadro economico e degli impegni di spesa per il periodo 19.05.2025–30.06.2027.</i>	Contratto con determinazione	Importo complessivo del servizio pari a € 642.818,43 per il periodo 2024-2027

CENTRI ESTIVI PICCOLI	<input type="checkbox"/>	Cooperativa Sociale START con sede in via Madonna degli Angeli n. 20 – 27029 Vigevano (PV) - C.F. e P.I. 02652740180	<input type="checkbox"/>	a. affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica		Determinazione n. 384 del 4/6/2024 e successiva n. 444 del 28/6/2024. Determinazione n. 505 del 13.06.2025	Contratto MEPA	Importo per 2024 € 25.430,00 IVA compresa
SERVIZI DI GESTIONE DELLA PISCINA	<input type="checkbox"/>	Società Project Sport ssd srl.	<input type="checkbox"/>	a. affidamento a terzi		Determinazione dirigenziale n. 933 del 10.12.2021 e successive di proroga condeterminazione n. 539 del 29.07.2022 a tutto il 30.07.2023 e n. 608 del 02.08.2023 per il periodo 31.07.2023/31.12.2024; Determinazione dirigenziale n. 1056 del 23.12.2024- proroga al 20/04/2026	Contratto con determinazione	
SERVIZI DI GESTIONE DEL CAMPO DI CALCIO	<input type="checkbox"/>	A.S.D. CalcioLeini, con sede in Leini – Via L.Ronco 8,	<input type="checkbox"/>	a. affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica		Determinazione dirigenziale n. 136 del 14/08/2020 e successiva n. 242 del 30.03.2022 per proroga della scadenza concessione al 31.12.2023 Successiva proroga al 31/12/2024 con delibera di Giunta Comunale del 27/12/2023 n. 309; Successiva proroga al 31.07.2026 con determinazione dirigenziale n. 658 del 13.08.2025	Concessione	

CASA DI RIPOSO	<input type="checkbox"/>	Nuova Assistenza Soc. Coop. Sociale onlus, con sede in Via Baveno, 4 a Novara (P. Iva 01684780032),	<input type="checkbox"/>	a. affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica		APPALTO GLOBAL: DETERMINAZIONE N. 1104 DEL 31.12.2022 – 718 – 136 APPALTO RISTORAZIONE DETERMINAZIONE N. 897 DEL 25.11.2022- Determinazione n. 329 del 17.04.2025: ulteriore proroga tecnica per il periodo 01.04.2025 – 30.06.2025; Determinazione n. 685 del 01.10.2024: proroga tecnica della gestione in global service per il periodo 01.10.2024 – 31.03.2025; Determinazione n. 648 del 07.08.2025: proroga tecnica per il periodo 01.07.2025 – 31.08.2025, in continuità gestionale nelle more della conclusione della nuova gara.	Contratto con determinazione	Valore totale affidamento: €2.132.404,58, così ripartito sugli esercizi finanziari: anno 2025 (1° settembre – 31 dicembre): € 284.845,55 anno 2026 (1° gennaio – 31 dicembre): € 853.922,95 anno 2027 (1° gennaio – 31 dicembre): € 853.922,95 anno 2028 (1° gennaio – 29 febbraio): € 139.713,13
EROGAZIONE DEL SERVIZIO DI SCAMBIO SULPOSTO DELL'ENERGIA ELETTRICA	<input type="checkbox"/>	Gestore dei Servizi Energetici - G.S.E. Spa – Via Maresciallo Pilsudki, n. 92 – 00197 ROMA – P.IVA 0574381001	<input type="checkbox"/>	e. altro (specificare in note)		Affidamento incarico tramite convenzione per la regolazione sulposto dell'energiaelettrica di cui all'art.6 del D.lgs 387/03 e art. 6 comma 6 del D.lgs 20/07	Convenzione	€ 1.000,00

5. Focus sui servizi

5.1. SERVIZI AMBIENTALI

I servizi ambientali ricomprendono principalmente le attività riguardanti la gestione dei rifiuti urbani (spazzamento e lavaggio strade, raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, trattamento e recupero dei rifiuti urbani, trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani, gestione tariffe e rapporti con gli utenti), nonché ulteriori servizi di igiene ambientale quali, ad esempio, la gestione e cura del verde pubblico. Tali attività possono essere gestite unitariamente da un unico soggetto, oppure suddivise. A seguito dell'istituzione degli ambiti territoriali ottimali ai sensi della legge n. 36/1994, il D.lgs. 22/1997, ha imposto la gestione unitaria dei rifiuti urbani per taluno degli ambiti individuati, richiedendo l'istituzione di forme di cooperazione tra Enti locali del territorio di riferimento.

Società Ecologica Territorio Ambiente S.p.a., siglabile in SETA S.p.a., è una società a capitale misto pubblico-privato, partecipata dal Comune di Leini per una quota del 3,64%. La società è affidataria, tramite gara a doppio oggetto, del servizio di gestione rifiuti ed igiene urbana nel territorio dell'Ambito Territoriale Ottimale Rifiuti - ATO-R – Sub Ambito Bacino 16. Il contratto di servizio, sottoscritto dall'Autorità d'Ambito, Consorzio di Bacino 16, registrato con l'atto di repertorio n. 30048 del 27.11.2014, ha durata fino a gennaio 2030. La ricognizione è demandata alla predetta autorità, tuttavia si riporta comunque la scheda informativa per completezza.

ENTI DI GOVERNO DELL'AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE

DENOMINAZIONE	CONSORZIO DI AREA VASTA CB 16
ESTREMI LEGGE REGIONALE DI ISTITUZIONE	
NOTE	Il Consorzio svolge la gestione unitaria dei rifiuti urbani nelle fasi di raccolta e avvio al recupero

TIPOLOGIA DI SERVIZIO

GESTIONE RIFIUTI ED IGIENE URBANA

MODALITÀ DI GESTIONE DEL SERVIZIO (EX ART. 14, D.LGS. 201/2022)

affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica

NOTE

SOGGETTO GESTORE

DENOMINAZIONE	Società Ecologica Territorio Ambiente S.p.a.
TIPOLOGIA DI ORGANISMO	Società partecipata mista
IN HOUSE	NO
QUOTA % DI PARTECIPAZIONE	3,24%
ENTE AFFIDATARIO	Comune di Leini
ESTREMI AFFIDAMENTO	La società è affidataria, tramite gara a doppio oggetto, del servizio di gestione rifiuti ed igiene urbana nel territorio dell'Ambito Territoriale Ottimale Rifiuti - ATO-R – Sub Ambito Bacino 16. Il contratto di servizio, sottoscritto dall'Autorità d'Ambito, Consorzio di Bacino 16, registrato con l'atto di repertorio n. 30048 del 27.11.2014,

	ha durata fino a gennaio 2030.
ESTREMI CONTRATTO DI SERVIZIO	Contratto sottoscritto dall'ATO – R registrato con l'atto di repertorio n. 30048 del 27.11.2014
DURATA AFFIDAMENTO	scadenza gennaio 2030
ULTERIORI SPECIFICHE SULL' ATTIVITÀ SVOLTA	

NOTE

ricognizione demandata ad ATO R Sub Ambito Bacino 16

5.2. SERVIZIO DI NAVETTA URBANA E TRASPORTO SCOLASTICO

I servizi di Trasporto Pubblico Locale riguardano la gestione delle attività e delle modalità di trasporto pubblico su scala locale in ambito comunale, provinciale o metropolitano; rientrano nella fattispecie anche servizi di trasporto specifico eventualmente forniti dall'Amministrazione alla propria collettività tra cui, a titolo esemplificativo, si ricorda il servizio scuolabus, trasporto soggetti disabili e/o anziani, gestione di tratti ferroviari in concessione locale, ecc.

Regolazione e controllo dei servizi di Trasporto Pubblico Regionale e Locale sono attribuite all'Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART), istituita dal Decreto Legge n. 201/2011.

Il Comune di Leini ha affidato il servizio di Trasporto Pubblico Locale (navetta) ed il trasporto scolastico.

TIPOLOGIA DI SERVIZIO

NAVETTA URBANA

TRASPORTO SCOLASTICO

MODALITÀ DI GESTIONE DEL SERVIZIO (EX ART. 14, D.LGS. 201/2022)

affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica

NOTE

SOGGETTO GESTORE

DENOMINAZIONE	A.A.T. AZIENDA AUTONOLEGGIO TORINO
TIPOLOGIA DI ORGANISMO	Società di capitali
IN HOUSE	NO
QUOTA % DI PARTECIPAZIONE	
ENTE AFFIDATARIO	Comune di Leini
ESTREMI AFFIDAMENTO	Affidamento in essere al 31.12.2024 Procedura di gara: procedura telematica aperta svolta dall'Unione dei Comuni Nord Est Torino Aggiudicazione gara (stazione appaltante): determinazione del Direttore Unione N.E.T. n. 242 del 31.07.2024, di aggiudicazione definitiva ad A.A.T. – Azienda Autonoleggio Torino Consorzio stabile Soc. Coop
DURATA AFFIDAMENTO	31/08/2027
ULTERIORI SPECIFICHE SULL' ATTIVITÀ SVOLTA	

NOTE

Inquadramento e analisi del servizio

Il servizio è gestito in affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica.

Il Comune di Leini si avvale dell'Unione dei Comuni Nord Est Torino (Unione N.E.T.) quale Stazione appaltante per l'espletamento della procedura di gara telematica aperta relativa al servizio di trasporto alunni della scuola dell'obbligo per il periodo settembre 2024 – agosto 2027; servizio bus navetta urbana per il periodo luglio 2024 – agosto 2027, con eventuale proroga/rinnovo triennale dal 1° settembre 2027 al 30 agosto 2030.

L'affidamento ha ad oggetto un appalto di servizi aggiudicato all'operatore economico A.A.T. – Azienda Autonoleggio Torino, Consorzio stabile Soc. Coop., con sede a Torino, che svolge il servizio mediante consorziate esecutrici.

L'operatore ha presentato un'offerta con ribasso dello 0,29% sull'importo complessivo presunto a base d'asta per il periodo base 2024-2027, pari a € 873.594,49 oltre IVA, con conseguente importo di aggiudicazione di € 871.061,07 oltre IVA per il solo servizio base.

L'operatore ha dichiarato costi della manodopera pari a € 605.000,00 sul triennio base, segnalando la marcata natura labour-intensive del servizio e la conseguente sensibilità ai rinnovi contrattuali e all'andamento del costo del lavoro.

Il corrispettivo contrattuale è determinato sulla base di costi giornalieri predeterminati e di un numero presunto di giornate annue di servizio, secondo il seguente impianto esemplificativo per la fase a regime:

- servizio scuolabus: costo giornaliero pari a € 1.300,00;
- servizio navetta urbana: costo giornaliero pari a € 210,19;
- numero di giornate annue presunte: per lo scuolabus: *71 giorni (sett-dic 2024), 172 giorni nel 2025 e 2026, 100 giorni nel periodo gen-ago 2027; per la navetta: 53 giorni (lug-ago 2024), 101 giorni (sett-dic 2024), 306 giorni nel 2025 e 2026, 205 giorni nel periodo gen-ago 2027.*

L'impostazione contrattuale prevede:

- l'erogazione dei servizi in conformità al capitolato, con obbligo di garantire la continuità del servizio scolastico e della navetta urbana;
- il rispetto di specifici requisiti tecnici dei mezzi (omologazione, idoneità al trasporto scolastico, dotazioni di sicurezza);
- l'obbligo di impiego di personale formato e in regola sotto il profilo contrattuale e contributivo;
- la possibilità di subappalto nei limiti di legge e nei limiti percentuali indicati in sede di offerta;
- un sistema di controlli e verifiche a cura del Comune e della Stazione appaltante, connesso alle verifiche sul rispetto degli standard di qualità e di sicurezza.

Il quadro economico del servizio per il periodo base 2024-2027 evidenzia:

- importo complessivo del servizio (quota corrispettivi) pari a € 873.594,49 oltre IVA;
- IVA 10% sull'importo del servizio pari a € 87.359,45;
- contributo ANAC € 660,00;
- incentivi per funzioni tecniche € 12.230,32;

per un sub-totale del periodo base pari a circa € 973.844,26 IVA e oneri inclusi.

Il medesimo impianto economico prevede la facoltà di rinnovo triennale 2027-2030, con:

- importo del servizio per il rinnovo pari a € 862.454,42 oltre IVA;
- IVA 10% pari a € 86.245,44;
- incentivi funzioni tecniche pari a € 12.230,32;

per un sub-totale del rinnovo di circa € 960.930,18.

Il valore complessivo stimato dell'affidamento, comprensivo delle opzioni e del rinnovo, risulta quindi pari a circa € 1.934.774,45.

La spesa per il periodo base è stata interamente programmata sul bilancio comunale, con imputazione ai capitoli relativi a "Scuolabus", "Navetta" e "Spese per pubblicazione gare e contratti" nel triennio 2024-2026 e nell'esercizio 2027, garantendo la necessaria copertura finanziaria e la coerenza con il DUP e con il bilancio di previsione.

Il servizio di navetta urbana e di trasporto scolastico era già in precedenza gestito dal medesimo operatore economico, attraverso affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica. Il nuovo affidamento mantiene la continuità gestionale, riducendo i rischi tipici delle fasi di subentro e garantendo:

- stabilità nella conoscenza del territorio e dei fabbisogni dell'utenza;
- continuità nell'organizzazione dei percorsi e degli orari;
- mantenimento di un rapporto consolidato tra gestore, uffici comunali e istituti scolastici.

La politica aziendale di A.A.T. è improntata al miglioramento continuo delle prestazioni dei servizi, della soddisfazione dei committenti, della sicurezza dei lavoratori e della prevenzione degli impatti ambientali, con impegni specifici in tema di rispetto dei requisiti di legge, formazione del personale, prevenzione degli infortuni e riduzione dell'inquinamento prodotto dall'attività.

Tali elementi costituiscono un fattore positivo sotto il profilo della qualità e della sicurezza del servizio, soprattutto in un contesto che coinvolge utenza scolastica e mobilità urbana.

5.3. SERVIZIO DI TELERISCALDAMENTO

TIPOLOGIA DI SERVIZIO

SERVIZIO DI TELERISCALDAMENTO

MODALITÀ DI GESTIONE DEL SERVIZIO (EX ART. 14, D.LGS. 201/2022)

e. altro (specificare in note)

NOTE

SOGGETTO GESTORE

DENOMINAZIONE	PROVANA CALORE S.R.L.
TIPOLOGIA DI ORGANISMO	Società di capitali

IN HOUSE	NO
QUOTA % DI PARTECIPAZIONE	100%
ENTE AFFIDATARIO	Comune di Leini
ESTREMI AFFIDAMENTO	Affidamento diretto ai sensi della deliberazione della Giunta Comunale n. 34 del 23.02.2006
ESTREMI CONTRATTO DI SERVIZIO	
DURATA AFFIDAMENTO	
ULTERIORI SPECIFICHE SULL' ATTIVITÀ SVOLTA	
NOTE	

Inquadramento e analisi del servizio

Provana Calore è proprietaria della centrale di produzione del calore e della rete di teleriscaldamento; garantisce la fornitura di energia termica per il riscaldamento e l'acqua calda sanitaria (ACS) alle utenze collegate, fra le quali rientrano gli edifici comunali e svolge, oltre alla gestione ordinaria del servizio, attività di installazione e manutenzione ordinaria e straordinaria di impianti di teleriscaldamento e delle relative centrali.

Sul piano contrattuale:

- allo stato non risulta ancora sottoscritto un contratto di servizio completo tra Comune e società;
- è stato predisposto uno schema di contratto che si prevede di definire e sottoscrivere entro il 31 dicembre 2025, con l'obiettivo di disciplinare in modo puntuale oggetto del servizio, standard di qualità, struttura tariffaria e meccanismi di controllo;
- è in corso di completamento il quadro regolatorio interno in materia di governance delle società partecipate, da approvare in Consiglio comunale, anche ai fini dell'allineamento al d.lgs. 201/2022.

La società è dotata di certificazione ISO 9001:2015 per il sistema di gestione della qualità e di abilitazioni ai sensi del D.M. 37/2008 per un ampio spettro di impianti (termici, elettrici, idrici, gas, antincendio, ecc.), oltre a certificazione F-GAS per operare sugli impianti di condizionamento: elementi che attestano un adeguato livello di capacità tecnica e organizzativa.

Per l'esercizio 2024, già consuntivato, l'onere complessivo del servizio di teleriscaldamento sul bilancio comunale ammonta a € 819.217,76, pari a circa il 3,30% del totale degli impegni dell'anno.

L'incidenza percentuale colloca il teleriscaldamento tra i servizi pubblici locali più rilevanti in termini di impatto di spesa, a fronte però di un fabbisogno essenziale (riscaldamento e ACS di scuole, edifici istituzionali e altre strutture comunali).

Considerando che i ricavi delle vendite e delle prestazioni di Provana Calore ammontano complessivamente a € 2.062.497, il Comune rappresenta una quota significativa del portafoglio clienti, nell'ordine di circa il 40% dei ricavi annui, con una forte interdipendenza funzionale tra

ente affidante e gestore.

Dai dati di bilancio più recenti di Provana Calore emergono i seguenti elementi:

- valore della produzione pari a € 2.132.299, in aumento del 14,88% rispetto all'esercizio precedente;
- ricavi delle vendite e prestazioni pari a € 2.062.497, con crescita assoluta di circa € 292.000 (+16,51%);
- costi della produzione pari a € 2.009.945, in aumento del 17,77%;
- utile ante imposte di € 114.768, con risultato di esercizio giudicato "più che soddisfacente" anche alla luce dei consistenti investimenti realizzati;
- indici di redditività e di liquidità in miglioramento e su livelli complessivamente positivi, tali da garantire la capacità di far fronte agli impegni finanziari a breve.

La crescita simultanea di ricavi e costi è principalmente collegata:

- agli investimenti in manutenzioni straordinarie sulla rete e sugli impianti;
- alla messa in servizio di un sistema di accumulo termico, che consente di far lavorare le caldaie a biomassa a regime pressoché costante, riducendo i cicli di accensione e spegnimento, migliorando il rendimento e contenendo i consumi di combustibile.

Nel complesso, la società presenta un profilo economico-finanziario equilibrato, idoneo a sostenere nel medio periodo la gestione del servizio, pur in presenza di ingenti investimenti e di un contesto normativo ambientale sempre più stringente.

Gli standard di qualità commerciale e tecnica del servizio di teleriscaldamento sono definiti e resi pubblici, in coerenza con la regolazione ARERA (RQCT). Essi disciplinano, tra l'altro:

- tempi massimi per la formulazione dei preventivi per lavori semplici e complessi;
- tempi massimi per l'esecuzione dei lavori;
- tempi di attivazione, riattivazione e disattivazione della fornitura su richiesta dell'utente;
- tempi di risposta motivata ai reclami scritti;
- indennizzi automatici da corrispondere all'utenza in caso di mancato rispetto degli standard specifici (30 o 70 euro a seconda della tipologia di utente e della prestazione).

Per l'anno di riferimento analizzato, gli indicatori riportano:

- rispetto degli standard specifici disponibili (con grado di rispetto pari a 1, corrispondente al pieno rispetto);
- alcune prestazioni classificate come "non applicabili" per assenza di richieste nel periodo (es. riattivazioni per morosità, scollegamenti su richiesta dell'utente);
- nessuna evidenza di mancato rispetto sistematico degli standard fissati.

La società ha inoltre definito una procedura per la presentazione dei reclami scritti, che prevede risposta motivata entro 30 giorni solari, e ha strutturato un sistema di registrazione dei tempi di esecuzione delle principali prestazioni, come richiesto dalla regolazione ARERA.

Sotto il profilo tecnico, oltre alla certificazione ISO 9001:2015, Provana Calore ha realizzato negli ultimi esercizi investimenti mirati alla riduzione delle emissioni e al miglioramento dell'efficienza

energetica, in particolare:

- messa in servizio del sistema di accumulo termico, che consente di smorzare i picchi di carico e di mantenere le caldaie a biomassa a regime ottimale;
- adeguamenti connessi al rinnovo dell'Autorizzazione Unica Ambientale (AUA), che dal 1° gennaio 2025 impone limiti emissivi più restrittivi;
- interventi sulla rete mirati a ridurre le perdite e i costi di gestione.

L'Amministrazione non segnala particolari rilievi o criticità sulla continuità e sull'affidabilità del servizio, ritenendo sufficientemente soddisfacente la qualità complessiva della fornitura resa dal gestore.

5.4. SERVIZIO DI GESTIONE E CURA DEL VERDE PUBBLICO

TIPOLOGIA DI SERVIZIO

GESTIONE E CURA DEL VERDE PUBBLICO

MODALITÀ DI GESTIONE DEL SERVIZIO (EX ART. 14, D.LGS. 201/2022)

a. affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica

SOGGETTO GESTORE

DENOMINAZIONE	GI.CAM srl
TIPOLOGIA DI ORGANISMO	società di capitali
IN HOUSE	NO
QUOTA % DI PARTECIPAZIONE	
ENTE AFFIDATARIO	Comune di Leini
ESTREMI AFFIDAMENTO	Determinazione Responsabile del Settore LLPP Manutenzione e Patrimonio n. 331 del 18.04.2025 – affidamento per 12 mesi - periodo presunto dal 07/04/2025 al 06/04/2025
ESTREMI CONTRATTO DI SERVIZIO	Modalità elettronica disciplinata dal mercato elettronico della P.A. (MEPA) sotto la categoria "Servizi di manutenzione del verde pubblico"
DURATA AFFIDAMENTO	06/04/2025

ULTERIORI SPECIFICHE SULL' ATTIVITÀ SVOLTA: SERVIZIO DI MANUTENZIONE DEL VERDE ORIZZONTALE E VERTICALE DELLE AREE VERDI, DELLE ZONE GRIGIE COMUNALI

NOTE

TIPOLOGIA DI SERVIZIO

GESTIONE E CURA DEL VERDE PUBBLICO

MODALITÀ DI GESTIONE DEL SERVIZIO (EX ART. 14, D.LGS. 201/2022)

a. affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica

SOGGETTO GESTORE

DENOMINAZIONE	L'AGRICOLA BALLELIO DI BALLELIO DAVIDE
TIPOLOGIA DI ORGANISMO	società di capitali
IN HOUSE	NO
QUOTA % DI PARTECIPAZIONE	

ENTE AFFIDATARIO	Comune di Leini
ESTREMI AFFIDAMENTO	Determinazione Responsabile del Settore LLPP Manutenzione e Patrimonio n. 355 DEL 30.04.2025 – affidamento per 3 ANNI - periodo presunto dal 30.04.2025 al 29.04.2028
ESTREMI CONTRATTO DI SERVIZIO	Modalità elettronica disciplinata dal mercato elettronico della P.A. (MEPA) sotto la categoria “Servizi di manutenzione del verde pubblico”
DURATA AFFIDAMENTO	29/04/2028
ULTERIORI SPECIFICHE SULL’ ATTIVITÀ SVOLTA: SERVIZIO DI MANUTENZIONE DEI CIGLI STRADALI ED AREE LIMITROFE	
NOTE	

Inquadramento e analisi del servizio

Andamento economico

Nulla da rilevare

Efficienza del servizio

Il servizio risulta adeguato rispetto alle necessità del Comune di Leini.

Qualità del servizio

Dopo qualche criticità riscontrata all’avvio del servizio, il servizio ad oggi risulta adeguato rispetto alle necessità del Comune di Leini.

Rispetto degli obblighi contrattuali

Nulla da rilevare.

Il punto sul servizio

Il servizio risulta adeguato rispetto alle necessità del Comune di Leini.

5.5. SERVIZIO DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA

TIPOLOGIA DI SERVIZIO

ILLUMINAZIONE PUBBLICA

MODALITÀ DI GESTIONE DEL SERVIZIO (EX ART. 14, D.LGS. 201/2022)

e. altro (specificare in note)

SOGGETTO GESTORE

DENOMINAZIONE	ENGIE SERVIZI S.P.A.
TIPOLOGIA DI ORGANISMO	Società di capitali

IN HOUSE	NO
QUOTA % DI PARTECIPAZIONE	
ENTE AFFIDATARIO	Comune di Leini
ESTREMI AFFIDAMENTO	
ESTREMI CONTRATTO DI SERVIZIO	Affidamento in concessione del Servizio di gestione, manutenzione e riqualificazione energetica degli impianti di illuminazione pubblica, comprensivo di fornitura di energia elettrica, attraverso lo strumento della finanza di progetto ai sensi dell'art. 183, commi 15-19 del D.Lgs 50/2016 (CIG 8979569EBE - CUP I39J21004000005).
	DETERMINAZIONE DI AGGIUDICAZIONE DELL'UNIONE NET DEL 22.02.2022
DURATA AFFIDAMENTO	Contratto sottoscritto – Rogito n. 5487 del 10.11.2022 – durata del contratto 20 anni
ULTERIORI SPECIFICHE SULL' ATTIVITÀ SVOLTA	

NOTE

Inquadramento e analisi del servizio

Andamento economico

Nulla da rilevare.

Efficienza del servizio

In considerazione dell'avvio (Luglio 2023) delle attività di efficientamento energetico su tutto il territorio comunale, affidate al gestore ENGIE SERVIZI spa (sostituzione corpi illuminanti e razionalizzazione contatori e derivazioni), e delle criticità rilevate negli impianti preesistenti all'affidamento del servizio ed ai tempi di risoluzione delle stesse, il servizio risulta adeguato rispetto alle necessità del Comune di Leini.

Qualità del servizio

Il servizio, in costante miglioramento, risulta adeguato rispetto alle necessità del Comune di Leini.

Rispetto degli obblighi contrattuali

Nulla da rilevare circa il rispetto degli obblighi contrattuali.

Il punto sul servizio

Il servizio, alla luce dei miglioramenti finora apportati e di quelli necessari per il completamento delle attività di efficientamento su tutto il territorio comunale, nonché della risoluzione puntuale di ogni altra criticità riscontrata, risulta soddisfare le necessità del Comune di Leini.

5.6. SERVIZIO DI ASILO NIDO, SERVIZI SCOLASTICI ED EDUCATIVI

In generale l'insieme dei servizi educativi ricomprende tutti i servizi forniti dalle Amministrazioni in campo dell'istruzione e formazione di ogni livello e grado; tra questi vi sono gli asili nido, scuole materne, centri di formazione professionale ed eventuali servizi di supporto allo studio. Il Comune di Leini ha affidato la gestione dell'asilo nido, la refezione scolastica, il pre-post scuola, l'assistenza educativa per alunni diversamente abili, i laboratori pomeridiani e il centro estivo per piccoli come segue.

TIPOLOGIA DI SERVIZIOGESTIONE ASILO NIDOMODALITÀ DI GESTIONE DEL SERVIZIO (EX ART. 14, D.LGS. 201/2022)affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblicaSOGGETTO GESTORE

DENOMINAZIONE	Nuova Assistenza Soc. Coop. Sociale onlus
TIPOLOGIA DI ORGANISMO	Cooperativa sociale
IN HOUSE	NO
QUOTA % DI PARTECIPAZIONE	
ENTE AFFIDATARIO	Comune di Leini
ESTREMI AFFIDAMENTO	DETERMINAZIONE N. 1066 DEL 29.12.2022 - SUCCESSIVA DETERMINAZIONE N. 717 DEL 18.09.2023 – SUCCESSIVA DETERMINAZIONE 753 DEL 18.10.2024 – SUCCESSIVA DETERMINAZIONE 783 DEL 2.10.2025 (PROROGA)
ESTREMI CONTRATTO DI SERVIZIO	Contratto con determinazione
DURATA AFFIDAMENTO	31/07/2026
ULTERIORI SPECIFICHE SULL' ATTIVITÀ SVOLTA	

NOTEInquadramento e analisi del servizio

Il nido d'infanzia comunale "Arcobaleno" assicura il servizio educativo per la prima infanzia (0-3 anni), comprensivo delle attività di cura, educazione, socializzazione, riposo e del servizio di ristorazione interna. Il servizio rientra nel sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita ai sei anni delineato dal d.lgs. 65/2017.

Il Comune mantiene le funzioni di indirizzo, programmazione, regolazione e controllo, mentre la gestione operativa è affidata a un soggetto terzo, nel rispetto dei principi di concorrenza, imparzialità e parità di trattamento.

Il servizio è attualmente affidato nella forma dell'appalto di servizi e comprende:

- gestione educativa e didattica del nido;

- servizi complementari (pulizie, supporto organizzativo, fornitura materiali di consumo e didattici);
- servizio di ristorazione per i bambini frequentanti.

L'appalto è stato aggiudicato mediante gara ad evidenza pubblica sulla base di un capitolato speciale approvato nel 2019. Con provvedimento del 2022 è stato disposto il rinnovo dell'affidamento a Nuova Assistenza per un periodo di 29 mesi educativi (1.1.2023 – 31.7.2025), alle condizioni economiche e contrattuali in essere, salvo adeguamenti ISTAT previsti dalla normativa e dal capitolato. Nel 2023 è stato riconosciuto l'adeguamento ISTAT del corrispettivo. Nel 2024 è stato recepito l'incremento del costo della manodopera derivante dal rinnovo del CCNL delle Cooperative Sociali, con conseguente aggiornamento del valore del servizio. Nel 2025 l'Amministrazione ha programmato l'ampliamento dell'edificio che ospita il nido "Arcobaleno", finanziato con risorse PNRR assegnate con decreto ministeriale del maggio 2025. I lavori, con avvio previsto a fine settembre 2025 e conclusione entro marzo 2026, comporteranno un aumento del numero di posti bambino, da definire dopo il collaudo dell'intervento. Al fine di garantire continuità gestionale durante i lavori e rinviare la nuova gara a quando saranno definitivi i dati strutturali e la nuova capienza del nido, l'Amministrazione ha applicato l'art. 120, comma 10, del d.lgs. 36/2023 e l'art. 2, comma 3, del capitolato, disponendo una proroga contrattuale del servizio per il periodo 1.9.2025 – 31.7.2026, alle medesime condizioni del contratto in essere o più favorevoli.

La proroga conferma il gestore Nuova Assistenza per un ulteriore anno educativo, mantiene i prezzi, i patti e le condizioni vigenti, introduce un prezzo pasto ridotto a carico dell'Amministrazione, pari a € 8,00 oltre IVA 4% per bambino, con effetto dal 1.9.2025, misura economicamente favorevole per l'ente rispetto alla precedente tariffazione.

La Nuova Assistenza Soc. Coop. Sociale Onlus, cooperativa sociale di produzione e lavoro, qualificata come impresa sociale, con sede a Novara. La cooperativa opera dal 1995 in più regioni (Piemonte, Lombardia, Liguria, Sardegna, Valle d'Aosta), con circa 3.600 soci lavoratori e un valore della produzione superiore a 130 milioni di euro, articolando la propria attività in tre aree principali: anziani, area educativa (nidi, servizi parascolastici, comunità minori) e area disabilità.

L'ente dispone di un sistema di gestione integrato Qualità-Ambiente-Sicurezza (ISO 9001, ISO 14001, ISO 45001) ed è dotato di rating di legalità, nonché di strumenti strutturati di formazione interna ("Nuova Assistenza Academy") e di welfare aziendale.

Queste caratteristiche collocano il gestore tra gli operatori specializzati nel settore dei servizi alla persona, con adeguata capacità organizzativa, economica e professionale.

Per l'anno educativo coperto dalla proroga (1.9.2025 – 31.7.2026) sono stati assunti i seguenti impegni, comprensivi di IVA, sui capitoli dedicati alla cooperativa nido e alla mensa:

Esercizio 2025 - Spese cooperativa nido: € 177.713,03 - Mensa: € 40.179,53

Esercizio 2026 - Spese cooperativa nido: € 303.065,72 - Mensa: € 68.661,22

L'onere complessivo stimato per l'anno educativo 2025/2026 ammonta pertanto a circa € 589.619,50, di cui circa l'80% riferibile al nucleo dei servizi educativi e complementari e circa il 20% riferibile al servizio mensa.

Nel medesimo provvedimento sono stati rideterminati, in diminuzione, precedenti impegni sovrastimati (per complessivi € 44.317,96) sui capitoli relativi al nido e alla mensa, segno di un

affinamento della programmazione finanziaria del servizio.

Nel complesso, la dimensione economica del servizio risulta coerente con il profilo e la complessità gestionale del nido comunale "Arcobaleno".

TIPOLOGIA DI SERVIZIO

REFEZIONE SCOLASTICA

MODALITÀ DI GESTIONE DEL SERVIZIO (EX ART. 14, D.LGS. 201/2022)

affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica

SOGGETTO GESTORE

DENOMINAZIONE	Euroristorazione s.r.l.
TIPOLOGIA DI ORGANISMO	Società di capitali
IN HOUSE	NO
QUOTA % DI PARTECIPAZIONE	
ENTE AFFIDATARIO	Comune di Leini
ESTREMI AFFIDAMENTO	Determinazione dirigenziale n. 83 del 28/1/2022 e successiva n. 672 del 5/9/2023 – Determinazione del responsabile del settore istruzione e assistenza n. 1060 del 24.12.2024 (proroga)
ESTREMI CONTRATTO DI SERVIZIO	contratto di rogito del 06.08.2021 n. 5482 e successivo rogito n. 5505 del 16.04.2025
DURATA AFFIDAMENTO	31.12.2028
ULTERIORI SPECIFICHE SULL' ATTIVITÀ SVOLTA	

NOTE

Inquadramento e analisi del servizio

La refezione scolastica è gestita in affidamento a terzi mediante appalto di servizi. Il Comune ha affidato il servizio alla società Euroristorazione S.r.l., con sede a Torri di Quartesolo (VI), operatore specializzato nella ristorazione collettiva.

La società opera dal 1996 nel settore della ristorazione collettiva (scolastica, aziendale, socio-sanitaria, militare); conta 3.585 dipendenti al 31.12.2024, con una rete di centri cottura e gestioni diffuse sul territorio nazionale e dispone di una divisione dietetico-nutrizionale dedicata alla predisposizione di menù bilanciati e di diete speciali, e di un team qualità composto da biologi e tecnologi alimentari. Inoltre, integra l'attività di ristorazione con servizi complementari (pulizie civili e industriali) attraverso la divisione "Aurora Servizi".

L'operatore è dotato di un sistema di gestione integrato con numerose certificazioni (ISO 9001, ISO 22000, ISO 14001, EMAS, ISO 45001, ISO 50001, sistema HACCP, protocollo DTS007 per la gestione delle diete speciali, SA8000 per la responsabilità sociale, Pdr 125 sulla parità di genere, tra le altre).

Il Comune aveva già affidato il servizio ad Euroristorazione per il periodo anno scolastico 2020/2021

– 2024/2025, con contratto della durata di 44 mesi e valore complessivo di € 3.521.382,74 (di cui € 15.678,72 per oneri della sicurezza), a seguito di gara espletata tramite la centrale di committenza dell'Unione dei Comuni Nord Est Torino.

Lo schema di capitolato prevedeva espressamente la possibilità di rinnovo per un ulteriore periodo di durata corrispondente a quella iniziale, con eventuale successiva proroga tecnica per il tempo necessario all'espletamento di una nuova gara (massimo un anno educativo).

Con atto del 24 dicembre 2024, il Comune ha esercitato la facoltà di rinnovo, confermando Euroristorazione quale gestore per il periodo 1.1.2025 – 31.12.2028, alle medesime condizioni tecniche ed economiche, salvi gli adeguamenti ISTAT di legge. Il rinnovo è stato formalizzato con contratto rogato in data 16 aprile 2025.

Si sintetizzano di seguito i tratti salienti dell'affidamento per il quadriennio 2025–2028:

- durata: dal 1 gennaio 2025 al 31 dicembre 2028;
- valore complessivo del rinnovo: € 3.753.811,32 al netto degli oneri fiscali e degli adeguamenti ISTAT, di cui € 15.678,72 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- ribasso rispetto alla base d'asta originaria: 3,50%.

Su base quadriennale, il valore presunto del rinnovo corrisponde ad un onere medio annuo di circa € 938.000,00 al netto di IVA e adeguamenti, a carico del bilancio comunale.

Dal 1.1.2025 sono stati ridefiniti i costi unitari dei pasti, come segue:

- pasto scuola dell'infanzia: € 5,20 + IVA;
- merenda scuola dell'infanzia: € 0,44 + IVA;
- pasto scuole primaria, secondaria di primo grado e docenti: € 5,78 + IVA;
- pasto centro estivo infanzia comprensivo di merenda: € 5,67 + IVA.

Il servizio è finanziato con fondi del bilancio comunale, integrati dalle entrate tariffarie derivanti dalle contribuzioni delle famiglie, secondo la disciplina tariffaria definita dall'ente.

Si evidenzia che l'appaltatore ha costituito cauzione definitiva per € 150.152,45 e polizza assicurativa per responsabilità civile verso terzi e danni da esecuzione, a garanzia della corretta esecuzione del contratto.

Dal punto di vista della solidità del gestore, Euroristorazione presenta:

- una dimensione economica e organizzativa significativa (migliaia di dipendenti e numerosi appalti pubblici attivi nel settore della refezione scolastica e di altre ristorazioni collettive);
- un patrimonio di competenze interne (dietiste, tecnologi alimentari, team qualità) che consente economie di scala e una gestione professionale della sicurezza alimentare;
- un sistema di gestione integrato certificato che contribuisce a ridurre i rischi operativi e reputazionali.

L'incidenza dell'appalto di Leini sul portafoglio complessivo dell'azienda è marginale, con un basso rischio di dipendenza economica reciproca e buona capacità del gestore di assorbire eventuali

variazioni di costo entro i margini previsti dal contratto.

Il profilo qualitativo del servizio è influenzato positivamente dalla struttura organizzativa e dal sistema di certificazioni di Euroristorazione. In particolare:

- il sistema HACCP e la certificazione ISO 22000 assicurano un approccio preventivo e documentato ai rischi igienico-sanitari lungo tutta la filiera, dalla selezione dei fornitori alla distribuzione del pasto;
- il protocollo DTS007 definisce standard procedurali specifici per la gestione delle diete speciali (allergie, intolleranze, patologie, motivi etico-religiosi), elemento centrale per un servizio scolastico inclusivo;
- le certificazioni ISO 9001 e ISO 14001 e l'adesione al regolamento EMAS sostengono il miglioramento continuo della qualità del servizio e la minimizzazione degli impatti ambientali;
- le certificazioni OHSAS/ISO 45001, ISO 50001 e ISO 37001 presidiano rispettivamente la sicurezza sul lavoro, l'efficienza energetica e la prevenzione della corruzione;
- lo standard SA8000 e la certificazione sulla parità di genere (Pdr 125) attestano l'attenzione dell'azienda ai diritti dei lavoratori, alla non discriminazione e alla responsabilità sociale lungo la catena di fornitura.

Il bilancio 2024 della società evidenzia, tra l'altro:

- un'ampia presenza di personale sindacalizzato (circa il 39% dei dipendenti), con relazioni industriali strutturate;
- un sistema di monitoraggio degli infortuni e di pianificazione di azioni correttive e formative;
- procedure per la raccolta di segnalazioni e reclami da parte del personale e delle parti interessate;
- iniziative specifiche di formazione continua, anche tramite piattaforme e-learning.

TIPOLOGIA DI SERVIZIO

PRE-POST SCUOLA

ASSISTENZA ATTIVITA' EDUCATIVE DEGLI ALUNNI DIVERSAMENTE

ABILILABORATORI POMERIDIANI PER LE SCUOLE DELL'INFANZIA E

PRIMARIE

MODALITÀ DI GESTIONE DEL SERVIZIO (EX ART. 14, D.LGS. 201/2022)

affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica

SOGGETTO GESTORE

DENOMINAZIONE	Cooperativa Sociale Start Onlus
TIPOLOGIA DI ORGANISMO	Cooperativa sociale
IN HOUSE	NO
QUOTA % DI PARTECIPAZIONE	
ENTE AFFIDATARIO	Comune di Leini
ESTREMI AFFIDAMENTO	
ESTREMI CONTRATTO DI SERVIZIO	Deliberazione G.C. n. 156 del 06.06.2024 – approvazione capitolato dei servizi integrativi scolastici.

	Deliberazione G.C. n. 273 del 06.12.2024 – approvazione capitolato per il periodo gennaio 2025–giugno 2027. Determinazione Settore Istruzione n. 1045 del 19.12.2024 – avvio della procedura di affidamento. Determinazione Unione dei Comuni Nord Est Torino n. 121 del 06.05.2025 – approvazione verbali di gara e aggiudicazione definitiva alla Cooperativa Sociale Start Onlus Determinazione Comune di Leini n. 539 del 25.06.2025 – presa d’atto dell’aggiudicazione definitiva, rideterminazione del quadro economico e degli impegni di spesa per il periodo 19.05.2025–30.06.2027.
DURATA AFFIDAMENTO	30.06.2027
ULTERIORI SPECIFICHE SULL’ ATTIVITÀ SVOLTA	

NOTE

I servizi scolastici integrativi comprendono:

- il servizio di pre e post scuola presso le scuole dell’infanzia e primarie;
- l’assistenza alle attività educative degli alunni con disabilità, durante l’orario scolastico;
- l’assistenza alla ristorazione scolastica (supporto educativo e organizzativo durante il pasto);
- i laboratori pomeridiani e le attività integrative extrascolastiche.

Si tratta di servizi strettamente connessi alla fruizione del diritto allo studio, con una duplice finalità:

- favorire la conciliazione dei tempi di vita e lavoro delle famiglie (estensione dell’orario scolastico con pre e post scuola);
- garantire inclusione e sostegno personalizzato agli alunni con disabilità, anche nei momenti “non curricolari” (mensa, attività integrative).

L’erogazione è affidata a un unico operatore specializzato del terzo settore, che gestisce sia il pacchetto integrato pre/post–mensa–laboratori, sia – con distinto affidamento – la componente di assistenza educativa per gli alunni con disabilità. La gestione è quindi di tipo esternalizzato a contratto di appalto, con responsabilità organizzativa, gestionale e del personale in capo al gestore, mentre il Comune mantiene la funzione di programmazione, indirizzo e controllo.

L’ affidamento è di durata triennale (anni scolastici 2024-2025, 2025-2026, 2026-2027, con decorrenza 11.09.2024 e termine 30.06.2027), con un importo complessivo del servizio pari a € 642.818,43 per il periodo 2024-2027, al lordo dell’IVA e al netto della eventuale proroga triennale.

La copertura finanziaria a carico del bilancio comunale è articolata come segue:

Anno 2024 (da settembre a dicembre)

- Assistenza educativa alunni con disabilità, laboratori e coordinamento: € 37.997,65
- Pre e post scuola: € 19.527,48
- Assistenza mensa: € 25.174,56
- Totale onere 2024: € 82.699,69

Anno 2025 (anno intero)

- Assistenza educativa + laboratori + coordinamento: € 98.823,11
- Pre e post scuola: € 50.087,99
- Assistenza mensa: € 67.150,12
- Totale onere 2025: € 216.061,22

Anno 2026 (anno intero)

- Assistenza educativa + laboratori + coordinamento: € 98.823,11
- Pre e post scuola: € 50.087,99
- Assistenza mensa: € 67.150,12
- Totale onere 2026: € 216.061,22

Anno 2027 (gennaio–giugno)

- Assistenza educativa + laboratori + coordinamento: € 58.806,25
- Pre e post scuola: € 28.998,31
- Assistenza mensa: € 40.191,74
- Totale onere 2027 (semestre): € 127.996,30

Oneri aggiuntivi

- € 8.999,46 per incentivi alle funzioni tecniche connessi alla gestione della procedura di affidamento;
- € 660,00 per spese di gara e pubblicazione.

A regime (esercizi 2025 e 2026) il complesso dei servizi integrativi genera quindi un costo annuo a carico del Comune pari a € 216.061,22, a cui si aggiungono quote ridotte nelle annualità iniziale (2024, per l'avvio da settembre) e finale (semestre gennaio-giugno 2027).

Il precedente affidamento per servizi di analoga natura comportava un costo annuo nell'ordine di € 367.530,88, con un corrispettivo a regime sensibilmente più elevato rispetto all'attuale programmazione.

La nuova gara ha quindi portato ad un riassetto della spesa, con riduzione dell'onere annuo complessivo e contestuale rimodulazione del perimetro e delle modalità organizzative del servizio, pur mantenendo le principali prestazioni (pre e post scuola, assistenza educativa, laboratori, supporto alla mensa).

Per la sola assistenza alle attività educative degli alunni con disabilità, il Comune ha successivamente attivato un affidamento specifico per il periodo 19.05.2025 – 30.06.2027, gestito dal medesimo operatore, con:

- importo di aggiudicazione: € 296.701,49 oltre IVA, più € 1.020,00 oltre IVA per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;
- importo complessivo del servizio di riferimento (base economica) pari a € 304.059,74.

L'impegno di spesa a carico del bilancio comunale (comprensivo di IVA e oneri per la sicurezza) è stato riprogrammato come segue.

Anno 2025 (dal 19 maggio al 31 dicembre): € 70.000,00

Anno 2026 (anno intero): € 121.944,40

Anno 2027 (dal 1 gennaio al 30 giugno): € 81.293,44

Oneri aggiuntivi

- € 4.469,68 per incentivi alle funzioni tecniche;
- € 410,00 per spese di pubblicazione e gara.

Questa componente è interamente finanziata dal Comune e rappresenta una quota rilevante del fabbisogno complessivo per i servizi integrativi, in quanto legata alla tutela del diritto all'inclusione scolastica degli alunni con disabilità.

Per i servizi integrativi pre e post scuola, laboratori e – in parte – per l'assistenza in mensa, è prevista una compartecipazione economica delle famiglie tramite tariffe, registrata nel bilancio comunale come entrata presunta collegata ai capitoli di spesa del servizio.

Tali entrate hanno natura integrativa e non coprono integralmente il costo del servizio e sono destinate a ridurre l'onere netto sul bilancio comunale senza incidere sulla garanzia di accesso per le famiglie in condizioni di fragilità socio-economica.

La componente di assistenza educativa agli alunni con disabilità, invece, non è tariffata e resta integralmente a carico del Comune, in quanto servizio essenziale a tutela del diritto allo studio e dell'inclusione.

Il gestore individuato – Cooperativa Sociale Start Onlus - è specializzata in servizi socio-educativi, scolastici e centri estivi, operante in particolare in Lombardia e Piemonte e attiva anche nella gestione diretta di nidi, scuole dell'infanzia e primarie.

Dai più recenti dati di bilancio emergono i seguenti elementi di sintesi:

- Valore della produzione 2024: € 11.794.203 (in crescita rispetto ai € 10.772.730 del 2023, pari a circa +9%).
- Costi della produzione 2024: € 11.715.846, con un differenziale positivo (A-B) pari a € 78.357.
- Risultato prima delle imposte: € 29.243;
- Utile d'esercizio 2024: € 11.844 (in utile anche l'esercizio precedente, € 52.548 nel 2023).

La struttura dei costi conferma la forte incidenza del personale, pari a circa € 6,33 milioni nel 2024 (oltre il 50% dei costi complessivi), a testimonianza della natura labour-intensive del servizio educativo.

Sul versante delle entrate, il valore della produzione 2024 risulta così composto:

- ricavi da utenti privati: circa € 4,95 milioni;
- ricavi da enti pubblici: circa € 4,42 milioni;
- contributi pubblici: circa € 1,38 milioni;

- altre voci residuali.

Dal punto di vista patrimoniale, la cooperativa presenta:

- patrimonio netto pari a € 222.938 (in crescita rispetto all'anno precedente);
- debiti complessivi pari a circa € 3,02 milioni;
- trattamento di fine rapporto per il personale pari a circa € 1,11 milioni.

L'assetto economico-finanziario risulta quindi equilibrato, con continuità di risultati in utile, adeguata dimensione operativa e capacità di sostenere contratti pluriennali di importo analogo a quello in esame.

Il sistema di monitoraggio e controllo interno del gestore prevede il coinvolgimento di:

- coordinatori di servizio incaricati del monitoraggio quotidiano delle attività;
- organi di controllo societario (revisore, organo di vigilanza, collegio sindacale);
- verifiche periodiche esterne (revisioni cooperative e controlli sul bilancio).

Non risultano evidenze di situazioni critiche tali da mettere in discussione la continuità aziendale o la capacità del gestore di garantire standard di qualità adeguati per i servizi affidati.

TIPOLOGIA DI SERVIZIO

GESTIONE CENTRI ESTIVI PICCOLI

MODALITÀ DI GESTIONE DEL SERVIZIO (EX ART. 14, D.LGS. 201/2022)

affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica

SOGGETTO GESTORE

DENOMINAZIONE	COOPERATIVA SOCIALE START
TIPOLOGIA DI ORGANISMO	Cooperativa sociale
IN HOUSE	NO
QUOTA % DI PARTECIPAZIONE	
ENTE AFFIDATARIO	Comune di Leini
ESTREMI AFFIDAMENTO	Determinazione n. 384 del 4/6/2024 e successiva n. 444 del 28/6/2024 Determinazione n. 505 del 13.06.2025
ESTREMI CONTRATTO DI SERVIZIO	contratto su MePA
DURATA AFFIDAMENTO	25/07/2025
ULTERIORI SPECIFICHE SULL' ATTIVITÀ SVOLTA	

NOTE

Inquadramento e analisi del servizio

Il “Centro Estivo Piccoli” è un servizio educativo e ricreativo rivolto ai bambini in età di scuola dell’infanzia (3-6 anni), attivo nel periodo successivo alla chiusura delle scuole, con l’obiettivo di:

- offrire esperienze di socializzazione, gioco e crescita in un contesto educativo strutturato;
- garantire alle famiglie opportunità di conciliazione tra tempi di vita e di lavoro durante il mese di luglio, quando le scuole sono chiuse.

Il servizio è organizzato presso la scuola dell’infanzia “Collodi” e comprende anche il servizio di mensa, con orario continuativo dal lunedì al venerdì, 7.30–17.30 (ingresso 7.30–9.00, uscita 16.00–17.30).

La disciplina regionale per i centri di vacanza per minori (L.R. Piemonte 3/2015, art. 17, e D.G.R. 11-6760/2018) fornisce il quadro dei requisiti strutturali, gestionali e organizzativi, con particolare attenzione alla sicurezza, al rapporto numerico educatori/bambini e all’inclusione dei minori con disabilità, che il Comune assume come standard di riferimento per il servizio.

Per gli anni 2024 e 2025 il Comune ha confermato l’attivazione del “Centro Estivo Piccoli” nel mese di luglio, con le seguenti principali caratteristiche:

Durata

2024: 1–26 luglio (4 settimane, 20 giorni di attività).

2025: 1–25 luglio (circa 4 settimane).

Sede

Scuola dell’infanzia “Collodi”, con utilizzo di locali, arredi e attrezzature scolastiche.

Capacità ricettiva

Fino a 80 bambini frequentanti nell’anno scolastico precedente la scuola dell’infanzia; accoglienza di minori con disabilità, fino a un massimo di 5 unità nel 2024 e di 2 nel 2025, con rapporto 1:1 per l’assistenza educativa, in coerenza con la normativa regionale sui centri di vacanza per minori.

Articolazione del servizio

Accoglienza, attività ludico-educative, laboratori, gioco libero e strutturato, momenti di riposo; servizio di mensa in orario di pranzo, con rientro pomeridiano fino alle 17.30.

La gestione delle attività ludico-educative del centro estivo è affidata a un operatore esterno mediante affidamento diretto di servizi ai sensi dell’art. 50, comma 1, lett. b), del d.lgs. 36/2023, con utilizzo della piattaforma MePA e nel rispetto dell’art. 17 del medesimo decreto in tema di decisione a contrarre.

L’operatore incaricato è la Cooperativa Sociale START Onlus, con sede a Vigevano, soggetto già affidatario dei servizi integrativi scolastici comunali (pre e post scuola, sostegno ad alunni con disabilità), che ha svolto tali attività con esito ritenuto soddisfacente dall’Amministrazione in termini di affidabilità, rispetto dei tempi, dei costi e degli standard qualitativi.

Gli affidamenti prevedono:

- per il 2024, l'acquisizione del servizio a seguito di trattativa diretta su MePA, con offerta di € 25.341,60 oltre IVA 5%, per un totale di € 26.608,68 IVA compresa;
- per il 2025, nuova trattativa diretta su MePA con offerta pari a € 24.219,05 oltre IVA 5%, per un totale di € 25.430,00 IVA compresa.

In entrambi gli anni:

- il contratto comprende la gestione completa delle attività educative e ludico-ricreative, nonché l'assistenza ai minori con disabilità presenti al centro;
- il servizio di mensa è gestito separatamente, con appositi impegni di spesa sul medesimo capitolo di bilancio dedicato ai centri estivi (spesa mensa pari a € 8.361,22 per il 2024 e € 10.602,90 per il 2025).

La cooperativa sociale START opera nel campo dei servizi socio-assistenziali ed educativi per l'infanzia e la gioventù, nonché nella gestione di asili nido e scuole paritarie. Il bilancio 2024 evidenzia:

- ricavi da vendite e prestazioni pari a oltre 10,39 milioni di euro, di cui circa 4,43 milioni derivanti da servizi di asili e scuole e circa 5,96 milioni da appalti pubblici e servizi connessi;
- altri ricavi e contributi per circa 1,40 milioni;
- un utile d'esercizio di 11.844 euro e un patrimonio netto superiore a 220.000 euro;
- un organico medio di 249 dipendenti (impiegati e operai) impegnati nelle diverse strutture.

Tali dati confermano la natura di operatore specializzato e strutturato nel settore educativo, con adeguata capacità organizzativa, economica e professionale a supporto della gestione del centro estivo.

Per il 2024, il costo complessivo del servizio di gestione del "Centro Estivo Piccoli" (escluse le spese mensa contabilizzate con distinto impegno) è pari a € 26.608,68 IVA compresa, integralmente imputato al capitolo "centri estivi" del bilancio comunale. È prevista un'entrata presunta di € 12.000,00 derivante dalle quote di partecipazione a carico delle famiglie.

Per il 2025, l'onere per la gestione educativa è pari a € 25.430,00 IVA compresa, con la medesima previsione di € 12.000,00 di entrate tariffarie.

Ne deriva che:

- la quota di copertura da tariffe si colloca intorno al 45-50% del costo della gestione educativa;
- la restante parte è a carico del bilancio comunale, in coerenza con la funzione sociale del servizio e con la volontà di mantenerne l'accessibilità economica.

A tali importi si sommano gli oneri per il servizio mensa, quantificati separatamente ma anch'essi programmati sul medesimo capitolo di spesa.

In termini di impatto sul bilancio comunale, il centro estivo rappresenta un servizio a dimensione economica contenuta, coerente con il ruolo di intervento di sostegno alle famiglie nel periodo estivo, e non emergono elementi che facciano ritenere insostenibile la spesa nel quadro complessivo delle politiche educative e sociali del Comune.

Nel bilancio 2024 della Cooperativa START il fatturato complessivo supera gli 11,7 milioni di euro di

valore della produzione, con un equilibrio tra costi del personale, costi per servizi e ammortamenti che consente un utile positivo e un incremento patrimoniale.

Il contratto con il Comune di Leini per il solo centro estivo incide in misura marginale rispetto al volume complessivo di attività della cooperativa, con una quota molto contenuta del fatturato, elemento che:

- riduce il rischio di dipendenza economica del gestore da un singolo committente;
- garantisce una elevata capacità di assorbire eventuali variazioni (fisiologiche) dei costi connessi al servizio.

Nel complesso, l'equilibrio economico-finanziario del gestore può considerarsi idoneo a sostenere in modo affidabile l'esecuzione del servizio affidato.

Le determinazioni istitutive del servizio richiamano espressamente la funzione del centro estivo quale strumento per offrire una molteplicità di occasioni di crescita sociale ed educativa, in un periodo in cui le scuole sono chiuse, e danno atto del buon riscontro registrato negli anni precedenti in termini di adesione e soddisfazione delle famiglie.

Sotto il profilo organizzativo e qualitativo, emergono i seguenti elementi:

Continuità gestionale

Il servizio è affidato allo stesso operatore che gestisce i servizi integrativi scolastici comunali, favorendo coerenza educativa, conoscenza dell'utenza e coordinamento con le scuole dell'infanzia. Integrazione con la rete scolastica; l'utilizzo dei locali della scuola "Collodi" consente di operare in un contesto già a misura di bambino, dotato di spazi interni ed esterni adeguati.

Accessibilità e inclusione

La capacità massima di 80 bambini permette di dare risposta a una quota significativa dell'utenza potenziale; l'attenzione ai minori con disabilità, con previsione di educatori dedicati in rapporto 1:1, costituisce un presidio importante di inclusione, in linea con la normativa regionale sui centri di vacanza.

Standard di servizio

L'orario esteso 7.30–17.30 e la presenza della mensa rendono il centro estivo un servizio effettivamente utile alla conciliazione famiglia-lavoro; la scelta di un operatore con esperienza pluriennale nel settore educativo e con personale strutturato contribuisce a garantire stabilità nell'organizzazione delle attività.

Allo stato non risultano evidenze di criticità tali da mettere in discussione l'adeguatezza del servizio; appare tuttavia opportuno, in una logica di miglioramento continuo, rafforzare nel tempo la raccolta di indicatori sistematici (numero domande accolte/respinte, tasso di copertura dei posti disponibili, gradimento delle famiglie, eventuali liste di attesa, costo unitario per bambino e per settimana).

5.7. ATTIVITÀ E IMPIANTI SPORTIVI

Il Comune di Leini affida la piscina ed il campo da calcio, facenti parte del complesso Cittadella dello Sport, come segue.

TIPOLOGIA DI SERVIZIOSERVIZIO DI GESTIONE DELLA PISCINAMODALITÀ DI GESTIONE DEL SERVIZIO (EX ART. 14, D.LGS. 201/2022)

affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica

NOTE

SOGGETTO GESTORE

DENOMINAZIONE	Società Project Sport s.r.l. s.s.d.
TIPOLOGIA DI ORGANISMO	Società sportiva dilettantistica a responsabilità limitata
IN HOUSE	NO
QUOTA % DI PARTECIPAZIONE	
ENTE AFFIDATARIO	Comune di Leini
ESTREMI AFFIDAMENTO	Determinazione dirigenziale n. 933 del 10.12.2021 e successive di proroga con determinazione n. 539 del 29.07.2022 a tutto il 30.07.2023 e n. 608 del 02.08.2023 per il periodo 31.07.2023/31.12.2024; Determinazione dirigenziale n. 1056 del 23.12.2024- proroga al 20/04/2026
ESTREMI CONTRATTO DI SERVIZIO	contratto con determinazione
DURATA AFFIDAMENTO	30/04/2026

ULTERIORI SPECIFICHE SULL' ATTIVITÀ SVOLTA

NOTE

Inquadramento e analisi del servizio

La gestione della piscina comunale è affidata, mediante procedura ad evidenza pubblica, alla Società Project Sport s.r.l. s.s.d., società sportiva dilettantistica a responsabilità limitata con sede a Treviglio (BG).

L'affidamento è stato disposto con determinazione dirigenziale n. 933 del 10 dicembre 2021 e successivamente prorogato con determinazioni n. 539 del 29 luglio 2022 e n. 608 del 2 agosto 2023, con scadenza al 31 dicembre 2024. Una successiva determinazione del 23 dicembre 2024 ha ulteriormente prorogato la gestione sino al 30 aprile 2026, ai sensi del regolamento comunale per l'uso e la gestione degli impianti sportivi.

La forma di gestione è quella dell'affidamento a terzi mediante appalto/convenzione, con corrispettivo a carico dell'ente e tariffe a carico dell'utenza, e con obblighi specifici relativi a:

- orari di apertura e articolazione dei servizi (nuoto libero, corsi, attività agonistiche);
- manutenzione ordinaria dell'impianto e delle attrezzature;
- sicurezza degli utenti e del personale;
- rispetto dei livelli minimi di qualità del servizio.

Il bilancio di esercizio 2024 della Società Project Sport evidenzia:

- valore della produzione pari a circa € 3,73 milioni, in crescita rispetto all'esercizio precedente;
- utile d'esercizio pari a € 28.734, con patrimonio netto di € 374.589;
- immobilizzazioni immateriali rilevanti, costituite in larga parte da diritti di concessione per la gestione di impianti natatori in diversi Comuni (tra cui Leini);
- un indebitamento finanziario strutturato ma sostenibile, con previsione di continuità aziendale confermata nella nota integrativa;
- un organico medio di 6 dipendenti, cui si affianca personale sportivo e collaboratori inquadrati secondo la normativa di settore.

Nel complesso, il gestore presenta un profilo di stabilità economico-finanziaria idoneo a sostenere la gestione della piscina comunale, con una dimensione d'impresa intermedia e una specializzazione coerente con l'oggetto dell'affidamento (gestione di piscine e impianti sportivi).

Dalle informazioni acquisite risulta che:

- il servizio reso è proporzionato alla domanda e in progressivo sviluppo, grazie all'attivazione di nuovi corsi e iniziative che valorizzano il potenziale della struttura;
- si registra un incremento degli utenti dell'impianto natatorio, indice di un buon livello di gradimento e di una capacità del gestore di modulare l'offerta in funzione dei bisogni del territorio;
- non emergono situazioni di rilievo in termini di inadempienze economiche o di mancato rispetto degli obblighi contrattuali: il gestore risulta complessivamente adempiente rispetto a canoni, manutenzioni e standard di servizio.

Nel complesso, la gestione della piscina appare efficiente e qualitativamente adeguata, tenuto conto della natura energivora del servizio e dell'andamento generale dei costi, in particolare energetici.

TIPOLOGIA DI SERVIZIO

SERVIZIO DI GESTIONE CAMPI DA CALCIO

MODALITÀ DI GESTIONE DEL SERVIZIO (EX ART. 14, D.LGS. 201/2022)

affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica

NOTE

SOGGETTO GESTORE

DENOMINAZIONE	A.S.D. Calcio Leini
TIPOLOGIA DI ORGANISMO	Società sportiva dilettantistica
IN HOUSE	NO

QUOTA % DI PARTECIPAZIONE	
ENTE AFFIDATARIO	Comune di Leini
ESTREMI AFFIDAMENTO	Determinazione dirigenziale n. 136 del 14/08/2020 e successiva n. 242 del 30.03.2022 per proroga della scadenza concessione al 31.12.2023 Successiva proroga al 31/12/2024 con delibera di Giunta Comunale del 27/12/2023 n. 309; Successiva proroga al 31.07.2026 con determinazione dirigenziale n. 658 del 13.08.2025
ESTREMI CONTRATTO DI SERVIZIO	concessione
DURATA AFFIDAMENTO	Al 31.07.2026
ULTERIORI SPECIFICHE SULL' ATTIVITÀ SVOLTA	

NOTE

Inquadramento e analisi del servizio

I campi da calcio della Cittadella dello Sport sono affidati in concessione di gestione all'A.S.D. Calcio Leinì, società sportiva dilettantistica con sede in Leinì.

L'affidamento è stato disposto con determinazione dirigenziale n. 136 del 14 agosto 2020 e successivamente prorogato con determinazione n. 242 del 30 marzo 2022, con scadenza al 31 dicembre 2023. Una ulteriore proroga è intervenuta al 31 dicembre 2024; nell'ambito della programmazione successiva, è stata prevista una nuova proroga sino al 31 luglio 2026 ai sensi dell'art. 120, comma 11, del d.lgs. 36/2023, nelle more della definizione di un nuovo affidamento.

Il concessionario provvede alla gestione ordinaria dei campi (utilizzo per allenamenti e gare, manutenzione ordinaria del tappeto erboso, cura degli spogliatoi e delle pertinenze), corrispondendo al Comune un canone e assumendo gli oneri relativi alle utenze secondo quanto previsto dagli atti di concessione.

Sotto il profilo dei rapporti economici tra ente e concessionario:

- nel 2023 è stata accolta l'istanza dell'A.S.D. Calcio Leinì per il dilazionamento dei pagamenti dovuti per canoni e acconti utenze relativi al periodo 21 ottobre 2020 – 1° agosto 2023, al fine di favorire il riequilibrio finanziario della gestione;
- nel 2025 è stata disposta una compensazione permutativa, per un importo di € 14.640,00, tra le somme dovute dall'associazione e i lavori di rifacimento del manto erboso del campo da calcio "A", con riconoscimento in favore del concessionario degli interventi effettuati in miglìoria dell'impianto.

Queste misure, pur evidenziando una fase di tensione finanziaria nella gestione, sono state accompagnate da un costante dialogo tra Comune e associazione e hanno consentito di coniugare il rientro delle posizioni debitorie con il miglioramento qualitativo del terreno di gioco.

Secondo le risultanze della ricognizione comunale:

- il servizio reso appare proporzionato alle esigenze dei praticanti, con utilizzo regolare dei campi per le attività di base e agonistiche;
- la qualità complessiva del servizio è giudicata "sufficiente", con margini di miglioramento

- soprattutto sul piano delle dotazioni e delle manutenzioni straordinarie;
- l'affidatario è ritenuto rispettoso delle scadenze contabili, anche alla luce degli accordi di dilazione e delle successive compensazioni approvate dall'Amministrazione;
 - il servizio è considerato coerente con le esigenze del territorio e suscettibile di incremento, sia in termini di utilizzo dell'impianto, sia di ampliamento dell'offerta sportiva.

5.8. SERVIZI ALLA PERSONA - CASA DI RIPOSO PER ANZIANI

TIPOLOGIA DI SERVIZIO

CASA DI RIPOSO ANZIANI EX CAPIRONE

MODALITÀ DI GESTIONE DEL SERVIZIO (EX ART. 14, D.LGS. 201/2022)

a. affidamento a terzi mediante procedura ad evidenza pubblica

SOGGETTO GESTORE

DENOMINAZIONE	Nuova Assistenza Soc. Coop. Sociale onlus
TIPOLOGIA DI ORGANISMO	cooperativa sociale onlus
IN HOUSE	NO
QUOTA % DI PARTECIPAZIONE	
ENTE AFFIDATARIO	Comune di Leini
ESTREMI AFFIDAMENTO	APPALTO GLOBAL: DETERMINAZIONE N. 1104 DEL 31.12.2022 – 718 – 136 APPALTO RISTORAZIONE DETERMINAZIONE N. 897 DEL 25.11.2022- Determinazione n. 329 del 17.04.2025: ulteriore proroga tecnica per il periodo 01.04.2025 – 30.06.2025; Determinazione n. 685 del 01.10.2024: proroga tecnica della gestione in global service per il periodo 01.10.2024 – 31.03.2025; Determinazione n. 648 del 07.08.2025: proroga tecnica per il periodo 01.07.2025 – 31.08.2025, in continuità gestionale nelle more della conclusione della nuova gara.
ESTREMI CONTRATTO DI SERVIZIO	contratto con determinazione
DURATA AFFIDAMENTO	
ULTERIORI SPECIFICHE SULL' ATTIVITÀ SVOLTA	

NOTE

Inquadramento e analisi del servizio

La struttura residenziale per anziani "Ex Infermeria Capirone" costituisce un presidio socio-sanitario di rilievo per il territorio comunale, orientato all'accoglienza di persone anziane non autosufficienti

o in condizioni di fragilità. Il servizio oggetto di affidamento riguarda il “global service” dei servizi alla persona e dei servizi di supporto, comprendendo in modo integrato: assistenza tutelare e alberghiera, assistenza infermieristica, attività di riabilitazione, animazione e socializzazione, coordinamento delle diverse figure professionali, direzione sanitaria, servizi di parrucchiere e podologo, fornitura di materiale parafarmaceutico e per l’igiene e la cura della persona, servizi di lavanderia e di pulizia degli ambienti.

Il servizio di ristorazione a favore degli ospiti è gestito tramite distinto affidamento, mantenendo tuttavia unitarietà gestionale sotto il profilo organizzativo e funzionale della struttura.

La gestione del global service presso la RSA comunale è affidata a un operatore economico esterno, selezionato mediante procedura ad evidenza pubblica espletata dalla Centrale unica di committenza dell’Unione dei Comuni Nord Est Torino. L’affidamento è stato aggiudicato a Nuova Assistenza Soc. Coop. Sociale Onlus, con sede a Novara, già gestore uscente della struttura, sulla base di un ribasso pari allo 0,05% sull’importo posto a base di gara.

La durata contrattuale del nuovo affidamento è pari a 30 mesi, con decorrenza operativa dal 1° settembre 2025 e scadenza al 29 febbraio 2028, ed è prevista la facoltà di rinnovo per un ulteriore periodo massimo di 24 mesi alle medesime condizioni contrattuali, su espressa richiesta dell’Amministrazione.

L’importo di aggiudicazione del global service, comprensivo degli oneri per la sicurezza e al netto dell’IVA, è pari a € 2.036.945,36. L’onere complessivo presunto per il periodo 1/9/2025–29/2/2028, comprensivo di IVA e oneri per la sicurezza, è pari a € 2.132.404,58, così ripartito sugli esercizi finanziari:

- anno 2025 (1° settembre – 31 dicembre): € 284.845,55
- anno 2026 (1° gennaio – 31 dicembre): € 853.922,95
- anno 2027 (1° gennaio – 31 dicembre): € 853.922,95
- anno 2028 (1° gennaio – 29 febbraio): € 139.713,13

A regime, il costo annuo del global service per il bilancio comunale si attesta quindi intorno a € 853.923 per ciascuno degli esercizi 2026 e 2027 (IVA inclusa), rappresentando uno dei principali capitoli di spesa nell’ambito dei servizi alla persona di rilevanza economica.

Nel precedente ciclo di affidamento, il servizio risultava già gestito da Nuova Assistenza tramite appalto di global service, affiancato da un separato contratto per la ristorazione; il valore complessivo indicato in precedenti ricognizioni era pari a € 1.051.558,00, di cui € 835.326,52 per il global service e € 216.231,48 per la ristorazione. Il nuovo affidamento recepisce l’evoluzione dei costi del lavoro e dei servizi accessori, in un contesto generale di incremento dei costi energetici e dei materiali.

La spesa è articolata su distinti capitoli di bilancio che riflettono la composizione del servizio: quota prevalente destinata all’assistenza (personale socio-sanitario e tutelare) e quote minori riferite a materiali di igiene e cura, materiali infermieristici e riabilitativi, servizi di lavanderia e pulizie. La tabella di ripartizione conferma che oltre l’80% del costo si concentra sulla componente di assistenza diretta agli ospiti, coerentemente con la natura ad alta intensità di lavoro del servizio.

La struttura dei costi del servizio è fortemente condizionata dal fattore lavoro, sia per la componente sociale sia per quella sanitaria, e richiede un operatore con capacità organizzativa e solidità finanziaria. Da questo punto di vista, il profilo del gestore risulta adeguato.

Nuova Assistenza opera come cooperativa sociale di produzione e lavoro dal 1995, con qualificazione di impresa sociale, e svolge la propria attività in diverse regioni (Piemonte, Lombardia, Liguria, Sardegna, Valle d'Aosta e, in espansione, Toscana), impiegando circa 3.700 soci lavoratori. Sul piano economico, il valore della produzione 2023 ammonta a € 133.743.016, in crescita rispetto ai € 120.335.996 del 2022. Il valore aggiunto netto generato nel 2023 è pari a € 90.895.806, corrispondente a circa il 68% del valore della produzione, con un reddito netto di € 2.004.574 (circa il 2,2% del valore della produzione). La quota preponderante del valore aggiunto (oltre il 90%) è distribuita a favore dei soci lavoratori e dei dipendenti, confermando la forte intensità di lavoro tipica dei servizi socio-sanitari.

All'interno di tale volume di attività, la gestione di case di riposo, centri diurni e comunità rappresenta la voce economicamente più rilevante, con oltre € 108 milioni di valore della produzione nel 2023, seguita dai servizi domiciliari e per la disabilità e dalle attività in ambito educativo (asili nido, comunità minori, assistenza scolastica). Tale struttura conferma una consolidata specializzazione proprio nel settore della residenzialità per anziani, coerente con le esigenze del servizio oggetto di affidamento.

Il margine economico complessivo del gestore, pur contenuto in termini di redditività, appare compatibile con la natura cooperativa e con l'orientamento alla massimizzazione dell'impatto sociale più che del profitto; al contempo, le dimensioni aziendali e il valore della produzione consentono di ritenere sostenibile l'assunzione di un appalto pluriennale del valore di circa 0,8–0,9 milioni di euro annui per il Comune di Leini.

La gestione della casa di riposo tramite global service affidato a operatore specializzato consente:

- un elevato grado di integrazione tra le diverse figure professionali (OSS, infermieri, fisioterapisti, medici, educatori, operatori alberghieri), con maggiore flessibilità nell'organizzazione dei turni e nella copertura dei fabbisogni assistenziali;
- la centralizzazione delle responsabilità gestionali, con un unico interlocutore contrattuale per l'Amministrazione comunale in relazione ai servizi alla persona e ai servizi alberghieri/accessori;
- la possibilità di mantenere standard qualitativi omogenei e di adeguare con maggiore rapidità l'organizzazione interna a fronte di evoluzioni normative, contrattuali o sanitarie.

Il nuovo affidamento conferma il modello gestionale già in essere, introducendo un quadro economico aggiornato rispetto all'aumento dei costi del lavoro e dei servizi, ma mantenendo la continuità del gestore e del personale impiegato. Il livello di spesa, pur significativo, risulta coerente con la complessità del servizio e con l'obiettivo di garantire un'assistenza qualificata a un'utenza fragile, in un contesto di forte pressione sui costi socio-sanitari.

Allo stato attuale, non emergono criticità gestionali specifiche né elementi indicativi di inadempienze contrattuali; l'assetto attuale appare complessivamente adeguato a garantire la continuità del servizio, la tutela degli ospiti e una sostenibilità economico-finanziaria coerente con gli equilibri di bilancio dell'ente.

5.9. SERVIZI ENERGETICI – SCAMBIO SUL POSTO DELL'ENERGIA ELETTRICATIPOLOGIA DI SERVIZIOSCAMBIO SUL POSTO DELL'ENERGIA ELETTRICAMODALITÀ DI GESTIONE DEL SERVIZIO (EX ART. 14, D.LGS. 201/2022)e. altro (specificare in note)**SOGGETTO GESTORE**

DENOMINAZIONE	Gestore dei Servizi Energetici - G.S.E. Spa
TIPOLOGIA DI ORGANISMO	società di capitali
IN HOUSE	NO
QUOTA % DI PARTECIPAZIONE	
ENTE AFFIDATARIO	Comune di Leini
ESTREMI AFFIDAMENTO	Affidamento incarico tramite convenzione per la regolazione sul posto dell'energia elettrica di cui all'art. 6 del D.lgs 387/03 e art. 6 comma 6 del D.lgs 20/07
ESTREMI CONTRATTO DI SERVIZIO	convenzione
DURATA AFFIDAMENTO	
ULTERIORI SPECIFICHE SULL' ATTIVITÀ SVOLTA	

NOTE**Inquadramento e analisi del servizio**

Andamento economico

Nulla da rilevare

Efficienza del servizio

Il servizio risulta adeguato rispetto alle necessità del Comune di Leini.

Qualità del servizio

Il servizio risulta adeguato rispetto alle necessità del Comune di Leini.

Rispetto degli obblighi contrattuali –

Nulla da rilevare.

Il punto sul servizio

Il servizio risulta adeguato rispetto alle necessità del Comune di Leini.